



**Уполномоченный по правам человека
в Республике Северная Осетия-Алания**

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

**«О деятельности Уполномоченного
по правам человека в
Республике Северная Осетия-Алания
в 2021 году»**



г. Владикавказ
(Дзæуджыхъæу)
2022





Уполномоченный по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

**«О деятельности Уполномоченного по правам человека
в Республике Северная Осетия-Алания в 2021 году»**

Владикавказ (Дзæуджыхъæу)

2022

УДК: 342.7
ББК: 67.400.3

Цгоев Т.В.

Ежегодный доклад «О деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания в 2021 году». – Владикавказ, 2022. – 126 с.

Доклад составлен на основе аналитических материалов Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания, статистических данных различных федеральных и республиканских органов государственной власти и органов местного самоуправления, общественных и правозащитных организаций, средств массовой информации и общедоступной информации.

В докладе представлены результаты деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания в 2021 году: наиболее значимые проблемы в области защиты и соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории Республики Северная Осетия-Алания, а также рекомендации по мерам реагирования и их решению.

В подготовке материалов доклада принимали участие специалисты Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания.



<https://vk.com/irystonprav>



<https://t.me/irystonprav>



Республикæ Цæгат Ирыстон-Аланийы адæймаджы барты фæдыл Æххæстбарджын

**«2021 азы Республикæ Цæгат Ирыстон-Аланийы адæймаджы барты
фæдыл Æххæстбарджыны архайдыл»**

ÆРВЫЛАЗОН РАНЫХАС

Дзæуджыхъæу (Владикавказ)

2022

ИДК: 342.7
ЧЧК: 67.400.3

Цгъойты В. фырт Т.

Æрвылазон раныхас «2021 азы Республикаæ Цæгат Ирыстон-Аланийы адæймаджы барты фæдыл Æххæстбарджыны архайдыл». – Дзæуджыхъæу, 2022. – 126 ф.

Раныхас арæзт у Республикаæ Цæгат Ирыстон-Аланийы адæймаджы барты фæдыл Æххæстбарджыны Аппараты аналитикон æрмæджыты бындурыл, федералон æмæ республикон паддзахадон хицауады стæй бынæттон хæдзарадон оргæнты статистикон бæрæггæнæнтæм гæсгæ, æхсæнадон æмæ барадхъахъæнæг æмбырдты, дзыллон информацион фæрæзты æрмæджытæй.

Раныхасы æвдыст сты 2021 азы Республикаæ Цæгат Ирыстон-Аланийы адæймаджы барты фæдыл Æххæстбарджыны куысты бæрæггæнæнтæ: Цæгат Ирыстоны территорийыл адæймаджы сæрибардзинад æмæ бартæ хъахъæныны ахсджиагдæр фарстатæ, стæй цæм хъус æрдарын æмæцæ ахадгæдæрæй лыгкæныны фæдыл рекомендацитæ.

Раныхасы æрмæджытæ бацæттæ кæныныл архайдтой Республикаæ Цæгат Ирыстон- Аланийы адæймаджы барты фæдыл Æххæстбарджыны Аппараты специалисттæ.



<https://vk.com/irystonprav>



<https://t.me/irystonprav>



Commissioner for Human Rights in the Republic of North Ossetia-Alania

ANNUAL REPORT

**«On the activities of the Commissioner for Human Rights
in the Republic of North Ossetia-Alania in 2021»**

Vladikavkaz (Dzauzhykhau)

2022

UDC: 342.7
LBC: 67.400.3

Tamerlan V. Tsgoev

Annual report «On the activities of the Commissioner for Human Rights in the Republic of North Ossetia-Alania in 2021». - Vladikavkaz, 2022. – 126 p.

The report is compiled on the basis of analytical materials of the Office of the Commissioner for Human Rights in the Republic of North Ossetia-Alania, statistical data of various federal and republican state authorities and local self-government bodies, public and human rights organizations, mass media and publicly available information.

The report presents the results of the activities of the Commissioner for Human Rights in the Republic of North Ossetia-Alania in 2021: the most significant problems of protection and observance of human and civil rights and freedoms in the territory of the Republic of North Ossetia-Alania, as well as recommendations for response measures and their solution.

Specialists of the Office of the Commissioner for Human Rights in the Republic of North Ossetia-Alania took part in the preparation of the materials of the report.



<https://vk.com/irystonprav>



<https://t.me/irystonprav>

СОДЕРЖАНИЕ

I. ВВЕДЕНИЕ	6
Витки пандемии.....	7
Выборы	8
Первые итоги реализации норм Федерального закона «Об Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»	9
Дальнейшее совершенствование материально-технического оснащения Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания.....	10
II. ПРАВООЗАЩИТА В ЦИФРЕ	13
Правозащитная карта за 2021 год	13
КАЛЕНДАРЬ МЕРОПРИЯТИЙ Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания за 2021 год <i>(без учета приема граждан и текущей работы)</i> ...	17
III. ЗАЩИТА СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ.....	31
Защита права на охрану здоровья и медицинскую помощь.....	31
Лечим ли? Как уйти от ответственности относительно законным способом	34
Родственник в праве.....	35
Алименты возвращены законному получателю	36
Выплаты на третьего ребенка не зависят от «прописки».....	37
Материнский капитал только по букве Закона.....	39
Выплату субсидий в конституционное русло.....	42
Система оказания бесплатной юридической помощи в республике в начале пути	43
IV. ЗАЩИТА ПРАВА НА ЖИЛИЩЕ	47
Через судебные «тернии» - к соглашению.....	47
Инвалиду на коляске – жилье в горах на пятом этаже	49
Дом пригоден для проживания?.....	50
По итогам Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека по защите жилищных прав граждан и обеспечению условий для их осуществления	53
V. ЗАЩИТА ПОЛИТИЧЕСКИХ И ЛИЧНЫХ ПРАВ.....	57
Семьсот дней в заточении.....	57
Восстановили честное имя	59
Этика Учителя.....	60
Право избирать не зависит от наличия постоянной «прописки»	61

Участие Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания в наблюдении за соблюдением избирательных прав на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.....	64
Митинги на законной основе	66
VI. ЗАЩИТА ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ	68
Задолженность по заработной плате выплачена в полном объеме	68
«Армянский» регистрационный знак: есть законная надежда	69
VII. ЗАЩИТА КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ И ПРАВА НА ОБРАЗОВАНИЕ.....	72
«Город мертвых». Кошунство необходимо наказывать!	72
Защита прав студенческого профкома	74
В первый раз в первый класс. Имеют право	74
Школьное неравенство сохраняется.....	75
VIII. ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ОТНОШЕНИЯХ С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ.....	76
Поиски справедливости в «деле Цкаева».....	76
Информация в связи с общественным резонансом, вызванным оглашением приговоров, вынесенных отдельным участникам митинга, прошедшего 20 апреля 2020 года на площади Свободы в г. Владикавказ.....	77
Инцидент в поселке Карца на контроле	79
Проверил-отменил-возобновил-проверил-отменил-возобновил-проверил.	81
Защита прав лиц, содержащихся в местах лишения (ограничения) свободы	82
Хроники бунта	89
Регулярная проверка изоляторов временного содержания	97
Общественная наблюдательная комиссия по контролю за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания: необходимо развивать взаимодействие	98
IX. ЗАЩИТА ПРАВ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА .	100
С «боем» в Россию в День прав человека	100
Возврат средств за обучение	100
X. ОТДЕЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ.....	102
Караоке в рамках закона	102
Доступность подписки на периодику	102
Соглашения 2021 – путь к сотрудничеству	105
Состав Совета при Главе Республики Северная Осетия-Алания по развитию гражданского общества и правам человека требуется обновить.....	106
Экспертный совет при Уполномоченном по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания функционирует эффективно.....	107

Функционирование и развитие института общественных помощников Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания	108
Участие Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания в работе коллегиальных и консультативных органов.....	109
XI. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ И ИНФОРМИРОВАНИЕ ГРАЖДАН О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ	112
Круглый стол в Международный день борьбы с коррупцией	112
Всероссийский единый урок «Права человека».....	112
Открытый урок ко Дню Конституции России.....	113
Правовой марафон для представителей «серебряного» возраста.....	113
Конференции и «круглые столы» дают опыт и работают на просветительские цели.....	114
Конституцию бы с первым паспортом!	117
Информационное сопровождение деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания и его Аппарата	118
XII. МЕЖДУНАРОДНОЕ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ.....	120
Право на Родину. «Восточная Осетия»: гуманитарные вопросы требуют решений.....	120
Вернулся домой после трагедии на границе.....	121
XIII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	123
Quid expectat, et ubi sumus iens	123

I. ВВЕДЕНИЕ

Если система публичной власти работает на «отлично», то в институте Уполномоченного по правам человека нет необходимости.

Настоящий Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания (далее – Уполномоченный, Доклад) был подготовлен для направления и представления адресатам после 26 марта текущего года – подытоживая, наряду с итогами деятельности Уполномоченного и его Аппарата в 2021 году, очередной «полный» год работы, отсчитывая с момента вступления в должность 26 марта 2020 года.

Основной принцип, положенный в основу работы

Уполномоченным перед самим собой и перед небольшим Аппаратом остается неизменным: **«Помочь Человеку»!**

В основе работы Аппарата Уполномоченного политика «открытых дверей» и максимальной доступности. Эти основополагающие начала определяли работу Уполномоченного и его Аппарата за прошедший период и будут определять ее в дальнейшем.

Доклад подготовлен на основе обращений граждан, поступивших Уполномоченному в 2021 году, сведений, полученных в ходе личных и выездных приемов, посещений учреждений, а также анализа официальных данных органов публичной власти, сведений от общественных организаций, публикаций в средствах массовой информации и социальных сетях.

Главным источником информации для Уполномоченного неизменно являются многочисленные позиции, мнения и суждения людей, обратившихся к Уполномоченному в течение 2021 года. Именно посредством связи с жителями институт Уполномоченного служит своеобразным «индикатором» неисправностей и проблем в публичном управлении обществом, получая возможность оперативно реагировать на них и принимать возможные меры для восстановления прав граждан.

Каждое обращение уникально. В каждое надо вчитаться и понять, что беспокоит заявителя, чего он ждет от Уполномоченного, соотнести его доводы с объективными обстоятельствами по вопросу и требованиями норм действующего законодательства.

Работа с обращениями позволяет выявить и системные проблемы в сфере соблюдения прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, довести их до сведения соответствующих органов публичной

власти не только с целью восстановления нарушенных прав и законных интересов, но и предотвращения их нарушений в будущем.

2021 год выдался непростым и для всего мира в целом, и для Российской Федерации, и для Республики Северная Осетия-Алания в частности. Глобальные вызовы определяли и правозащитную повестку.

Витки пандемии

2021 год весь прошел в продолжавшейся борьбе за жизни и здоровье наших граждан с пандемией новой коронавирусной инфекции COVID-19, начавшейся в конце 2019 года и продолжавшейся весь 2020 и 2021 годы.

Борьба шла и продолжается с вновь появляющимися штаммами вируса. Альфа, Бетта, Гамма, Дельта, Омикрон. Мы все вынужденно выучили эти греческие буквы, означавшие для нас новые штаммы коронавируса, новые потери и новые лишения.

Вместе с тем, при возникшей острой необходимости защиты жизней и здоровья своих граждан, государства, в том числе и Российская Федерация, столкнулись с проблемой резкого падения экономических показателей в условиях вводимых ограничительных мер, социальной изоляции, а также с существенными сопутствующими ограничениями прав и свобод граждан.

В республике все это время продолжал действовать режим повышенной готовности. Ограничения в его рамках ослаблялись или ужесточались в зависимости от эпидобстановки. Это огромный вызов не только системе здравоохранения, но и всей системе публичного управления, обществу в целом.

Продолжали действовать оперативные штабы по борьбе с инфекцией, как на уровне Российской Федерации, так и в субъектах Российской Федерации. Фактически, к борьбе с коронавирусом были подключены все государственные и общественные институты.

Уполномоченный активно взаимодействовал в тот период с Управлением Роспотребнадзора по Республике Северная Осетия-Алания, силовыми структурами, Министерством здравоохранения, волонтерскими организациями, средствами массовой информации, журналистами. Задачи Уполномоченного в этот период оставались неизменными – способствовать защите прав и свобод человека и гражданина на территории республики в условиях действия специального режима повышенной готовности и помогать людям.

Все также можно отметить проблему недостатка информации по линии борьбы с коронавирусом. Несмотря на принятие запоздалого, но необходимого решения по созданию информационного центра, граждане испытывали затруднения с поиском необходимых сведений.

Осенью, при введении очередных антиковидных ограничений школьники большинства школ вновь оказались дома, на т.н. «дистанционном» обучении после «удлинившихся» каникул.

При этом, система образования, как и семьи, снова оказались не готовы к таким форматам обучения. Многие родители, продолжавшие работать, не могли оставить дома младших школьников, таким образом, наладив эффективный процесс обучения в дистанционном формате.

Отдельной проблемой остается отсутствие единых образовательных платформ и приложений для обучения. Учителя и учащиеся «скидывали» задания по интернету через разные платформы: WhatsApp, Skype, Zoom, YouTube, и пр. Далеко не все родители умеют ими пользоваться. Все это сказывается на уровне образования, и соответственно, на реализации гражданами своих прав на образование.

Продолжился поток обращений и жалоб на функционирование судебной системы, жалобы на режим работы судов в период пандемии, на длительность рассмотрения дел со стороны органов правосудия и пр.

Определенные ограничения действовали и в местах принудительного ограничения (лишения) свободы. К Уполномоченному поступали жалобы на недопуск в исправительные учреждения адвокатов, на необеспечение адвокатской тайны при общении с подзащитными в следственном изоляторе и прочее.

При этом, можно констатировать, что в республике меры ограничения прав вводились избирательно, в зависимости от складывающейся санитарно-эпидемиологической ситуации, были объективно обоснованы и не носили произвольный и дискриминационный характер. Скорее не хватало своевременного и эффективного информирования граждан о вводимых мерах и ограничениях и качественного администрирования процессов.

Конечно же, вводимые ограничения касались и Аппарата Уполномоченного. Помимо стандартных обеззараживающих и санитарных средств в работе, соблюдения социальной дистанции и пр., при приеме жалоб и обращений граждан был сделан акцент на электронные формы обратной связи. Основная масса ответов на обращения также давалась в электронной форме. Упор был сделан на консультирование посредством телефонной связи.

Выборы

С 17 по 19 сентября 2021 года на территории Республики Северная Осетия-Алания проводилось голосование в рамках выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ VIII созыва, депутатов органов местного самоуправления в отдельных муниципальных образованиях республики. Уполномоченный и его Аппарат также не остались в стороне от столь масштабных государственных процессов.

Голосование в очередной раз проходило в период действующего режима повышенной готовности. В Аппарате Уполномоченного по правам

человека была организована «горячая телефонная линия» по защите избирательных прав граждан при проведении выборов, о чем еще будет изложено ниже в Докладе.

Уполномоченным по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания в ходе избирательной кампании велась работа по правовому просвещению граждан, принимались меры для обеспечения прозрачности избирательного процесса, защиты прав жителей Республики Северная Осетия-Алания.

В целях мониторинга реализации, контроля и защиты избирательных прав граждан Российской Федерации, а также оказания содействия избирательной комиссии в реализации ее полномочий при подготовке и проведении выборов между Уполномоченным и Центральной избирательной комиссией республики было заключено соглашение о взаимодействии. В рамках заключенного соглашения Уполномоченный и представители Аппарата Уполномоченного работали, в том числе в Центре общественного наблюдения за выборами, организованном на площадке Общественной палаты республики, где в режиме реального времени могли наблюдать за ходом голосования на избирательных участках.

Первые итоги реализации норм Федерального закона «Об Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»

Мы помним, что самостоятельный законопроект, которым на федеральном уровне закреплялся бы статус региональных уполномоченных по правам человека, разрабатывался более 10 лет, и актуальность его принятия неоднократно упоминалась в ежегодных докладах Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Федеральный закон от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» стал реальной нормативно-правовой основой деятельности Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, несмотря на наличие в каждом субъекте Российской Федерации собственной правовой базы.

Первые итоги реализации норм Федерального закона «Об Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и пути его дальнейшего совершенствования обсуждались на проходившем в Москве в ноябре 2021 года Всероссийском координационном совете уполномоченных по правам человека в Российской Федерации.

В рамках указанного федерального мероприятия и при подготовке к нему Уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации по обращению Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации представили свои предложения по реализации положений, в том числе новелл Федерального закона № 48-ФЗ

от 18 марта 2020 года «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», которые предполагают совершенствование взаимодействия с судебными органами и прокуратурой, с органами законодательной, исполнительной власти, иными органами публичной власти, в том числе при рассмотрении жалоб и иных обращений граждан, совершенствование статуса уполномоченных, сотрудников аппарата, иных гарантий независимости и пр.

Потенциал принятого закона еще предстоит раскрыть, но уже сегодня ясно, что его принятие ознаменовало новую веху в истории института уполномоченных по правам человека в Российской Федерации.

Таким образом, для осуществления эффективной полноценной деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания заложена надежная нормативно-правовая основа, которая продолжает развиваться.

Дальнейшее совершенствование материально-технического оснащения Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания

Проблема отсутствия достаточных и необходимых элементов материально-технического оснащения для качественного и эффективного ежедневного функционирования Аппарата, конечно, остается актуальной, но вместе с тем, 2021 год позволил решить некоторые вопросы.

В течение года удалось:

- дооснастить Аппарат Уполномоченного необходимой мебелью;
- закупить дополнительные элементы оргтехники;
- продолжить совершенствование штатной структуры Аппарата Уполномоченного и функциональной части должностных обязанностей сотрудников Аппарата;
- установить защищенные каналы передачи данных VipNet и рабочие места Системы электронного документооборота «Дело»;
- установить защищенный канал передачи данных VipNet и рабочее место для Федеральной государственной информационной системы «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы в Российской Федерации»;
- организовать подписку на основные периодические печатные издания республики;
- решить некоторые вопросы благоустройства прилегающей территории.

Остаются еще отдельные задачи по построению и функционированию эффективного и достаточного Аппарата Уполномоченного, которые намерены последовательно решать в текущем периоде. К сожалению, требуются дополнительные ресурсы. Кадровые, материальные, финансовые. Без них эффективность обеспечения дополнительных гарантий прав, свобод

и законных интересов человека и гражданина в республике существенно снижена по сравнению с другими субъектами Российской Федерации.

Уполномоченный благодарит Правительство Республики Северная Осетия-Алания, Министерство финансов республики и Администрацию местного самоуправления города Владикавказ (Дзæуджыхъæу) за оказанное содействие.

Подводя итоги работы Уполномоченного в 2021 году, можно с уверенностью сказать, что сделано немало по защите прав и законных интересов граждан. Многие заявители получили поддержку и защиту в отстаивании своих прав и законных интересов, поверили в законность и справедливость. Возрос уровень взаимодействия Уполномоченного с органами публичной власти. К сожалению, не со всеми удавалось достичь взаимопонимания.

Отдельные проблемы, отраженные в обращениях граждан, не потеряли актуальности. Непростыми остаются вопросы обеспечения жильем отдельных категорий лиц, переселения из ветхого и аварийного жилья, предоставления земельных участков многодетным семьям, соблюдения трудовых прав, организации оказания коммунальных услуг, оказания надлежащей медицинской помощи, качества оказания бесплатной юридической помощи и др.

Вместе с тем, мы не теряем надежды на лучшее, настраиваясь в первую очередь на продолжение активной правозащитной работы и совершенствование своей деятельности.

Для решения проблем в сфере реализации и соблюдения прав граждан необходимо объединение усилий власти всех уровней, институтов гражданского общества и населения. Выполнение предложенных рекомендаций Уполномоченного, направленных на обеспечение и защиту прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, даст возможность уверенно идти по пути снижения любого рода их нарушений.

Настоящий Доклад подготовлен в соответствии со статьёй 16 Федерального закона от 18 марта 2020 года №48-ФЗ «Об Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и статьёй 21 Закона Республики Северная Осетия-Алания от 15 июля 2009 года № 26-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания» для направления в Парламент Республики Северная Осетия-Алания, Главе Республики Северная Осетия-Алания, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, в Правительство Республики Северная Осетия-Алания, Председателю Верховного Суда Республики Северная Осетия-Алания, Председателю Арбитражного суда Республики Северная Осетия-Алания, Председателю Конституционного Суда Республики Северная Осетия-Алания, Прокурору Республики Северная Осетия-Алания и в иные органы и должностным лицам, а также для обязательного опубликования в газетах «Северная Осетия» и «Растдзинад» и размещения на официальном

сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Содержание Доклада и его структура обусловлены характером и тематикой поступивших к Уполномоченному обращений и отражают наиболее волнующие граждан вопросы. Их все уместить в Доклад, конечно же, не удалось.

Уполномоченный выражает искреннюю благодарность всем органам публичной власти, должностным лицам, своим коллегам из субъектов Российской Федерации, которые отзывались на просьбы и обращения для решения проблем заявителей, обратившихся к нам за помощью.

Отдельная благодарность Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Татьяне Николаевне Москальковой и сотрудникам ее Аппарата за ту неоценимую помощь и поддержку, которые позволили нам совместно справиться со многими задачами по обеспечению дополнительных гарантий прав человека в Республике Северная Осетия-Алания.

Благодарю также жителей республики, которые выразили свое доверие мне и моему Аппарату и обращались за помощью или консультацией, за искренние отзывы и слова благодарности, прозвучавшие в наш адрес в 2021 году.

С уважением,
Уполномоченный по правам человека
в Республике Северная Осетия-Алания
Тамерлан Цгоев

II. ПРАВОЗАЩИТА В ЦИФРЕ.

Правозащитная карта за 2021 год

Важнейшим конституционным правом граждан в сфере государственного управления является право на обращение в органы государственной власти – граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (статья 33 Конституции Российской Федерации).

Обращение требует обязательного государственного реагирования и в соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 18 июля 2012 № 19-П по делу о проверке конституционности части 1 статьи 1, части 1 статьи 2 и статьи 3 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», выступает средством осуществления и охраны прав и свобод граждан.

Во многих случаях заявителю вполне достаточно грамотной юридической консультации сотрудника Аппарата, которая может помочь его дальнейшим действиям по защите его прав. Тем не менее, нередко, без участия Уполномоченного не обойтись. В этом случае, если человек обратился дистанционно, его приглашают прийти на очный прием и взять с собой все документы, которые могут помочь разобраться с делом.

Деятельность Государственного органа Республики Северная Осетия-Алания «Уполномоченный по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания и его Аппарат» по рассмотрению обращений граждан регламентирована Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» с учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

В 2021 году Аппаратом Уполномоченного обработано свыше 1200 единиц корреспонденции, содержащей индивидуальные, коллективные и анонимные обращения, а также жалобы граждан, иностранцев и лиц без гражданства на нарушение прав, свобод и законных интересов человека, предложения об участии в мероприятиях и различных проектах, инициативы.

Численность населения Республики Северная Осетия-Алания – 687 674 человек, следовательно, в 2021 году поступило 6 обращений на каждые 10 тысяч жителей республики (без коррекции на обращения из-за пределов территории республики).

Заявители обращались письменно и устно:

при проведении личного приема в офисе, на выездных приемах и встречах с населением;

в письмах, направленных «классической» и электронной почтой; при работе телефонов «горячих линий» и ежедневном приеме телефонных звонков.

В ушедшем году для получения самых актуальных сведений и новостей сотрудниками Аппарата Уполномоченного проведено 3 «горячих» телефонных линии, посвященные ограничениям, связанным с новой коронавирусной инфекцией COVID-19, проблемам пожилых людей (приуроченная к Международному дню пожилого человека), и по «сентябрьским» выборам.

Анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, а также их количество и тематика позволяют определить наиболее актуальные вопросы и установить уровень государственных гарантий прав и свобод человека и гражданина в конкретных сферах жизни жителей республики.

Так, общее количество обращений, поступивших в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания в 2021 году – 419.

Письменных – 336 (из них в электронной форме – 5 %). Большая их часть подана на личном приеме Уполномоченного и/или сотрудников Аппарата.

Устных – 53, большинство из которых разрешались на месте.

Из них:

– коллективных – 9;

– в интересах неопределенного круга лиц обращений не поступало.

Коллективные обращения и обращения в интересах неопределенного круга лиц всегда на личном контроле Уполномоченного, так как массовые нарушения прав, свобод и законных интересов человека и гражданина имеют особое общественное значение.

Количество обращений по группам конституционных прав:

– личные (гражданские) права (право на жизнь, достоинство, неприкосновенность личности, гражданство, свободное передвижение, определение своей национальной принадлежности, свобода вероисповедания, свобода мысли и слова, право на информацию и др.) - 53;

– экономические права (право на частную собственность, право на занятие предпринимательской деятельностью, вопросы землепользования, таможенного законодательства и др.) - 68;

– социальные права (защита семьи, материнства, детства, права на социальное обеспечение, на жилище, охрану здоровья и медицинскую помощь, трудовые права, право на благоприятную окружающую среду) - 116;

– культурные права (право на пользование родным языком, на образование, свободу творчества, преподавания, участие в культурной жизни и др.) - 7;

– политические права (избирательные права, право на доступ к государственной службе, на осуществление местного самоуправления, на участие в отправлении правосудия, право на объединение, на проведение

публичных мероприятий, право на обращение в органы государственной власти, свобода СМИ и др.) - 8;

– гарантии государственной защиты (соблюдение прав в уголовном судопроизводстве, гражданском судопроизводстве, при производстве по делам об административных правонарушениях и в административном судопроизводстве, соблюдение прав граждан в местах принудительного содержания) - 167.

Работа с обращениями. Из общего количества обращений:

- принято к рассмотрению – 366;

- заявителю разъяснены средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод – 55;

- передано обращений государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится их разрешение по существу – 307;

- случаев отказа в принятии обращения – 3;

Проведено проверок по жалобам с выездом – 16.

По результатам рассмотрения жалоб, системных нарушений прав и свобод граждан в 2021 году не выявлено.

Отдельный учет и работа проводились по обращениям, поступавшим от иных органов государственной власти и должностных лиц.

Направлено обращений в связи с работой по жалобе:

– в судебные органы (административные иски) - 0.

– в органы прокуратуры - 70.

Число восстановленных в полном объеме нарушенных прав заявителей - 24.

Заключено соглашений с государственными органами в 2021 году – 3.

Направлено Рекомендаций государственным органам, органам местного самоуправления, должностным лицам - 1.

Важным средством обеспечения реализации права граждан на обращение к Уполномоченному по правам человека являются выездные и личные приемы. В связи со сложной эпидемиологической обстановкой, для принятия мер по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в соответствии с «Методическими рекомендациями по режиму труда органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций с участием государства», разработанными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, возможности выездных и личных приемов Уполномоченным в 2021 году были существенно ограничены.

Личный прием Уполномоченным в 2021 году осуществлялся практически ежедневно, за исключением периода командировок и периодов введенных рекомендаций по ограничению личного приема граждан в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции.

На личном приеме, как правило, дается предварительная правовая оценка ситуации с проблемой заявителя и даются рекомендации

по дальнейшим действиям. Правовая помощь выражалась и в последующих действиях по жалобе, обращению, когда для решения поставленных вопросов придавался определенный импульс путем направления обоснованных запросов, ходатайств, писем и требований в те или иные компетентные органы.

Анализ также показывает, что в большинстве случаев – это «расследование», или выяснение факта наличия нарушений прав человека проводится сотрудниками Аппарата без «выезда на место», на основе имеющихся документов, так как для этого не хватает ни времени (соотношение количества обращений и количества сотрудников Аппарата Уполномоченного), ни транспорта.

КАЛЕНДАРЬ МЕРОПРИЯТИЙ
Уполномоченного по правам человека в Республике Северная
Осетия-Алания за 2021 год
(без учета приема граждан и текущей работы)

Дата	Мероприятие
ЯНВАРЬ	
11.01.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания с членами Правительства Республики Северная Осетия-Алания, представителем Парламента Республики Северная Осетия-Алания, руководителями органов исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания, Главами муниципальных районов республики и г. Владикавказ, руководителями территориальных органов федеральных органов государственной власти в Республике Северная Осетия-Алания (далее - Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания)
18.01.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
20.01.2021	Участие в совещании в Министерстве внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания на тему: «Соблюдение прав граждан в местах временного содержания под стражей, организация взаимодействия с Уполномоченным по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания»
25.01.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
28.01.2021	Участие в работе заседания Парламента Республики Северная Осетия-Алания
ФЕВРАЛЬ	
01.02.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
08.02.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
10.02.2021	Участие в заседании Конституционного Суда Республики Северная Осетия-Алания по делу о признании Закона Республики Северная Осетия-Алания от 26 декабря 2018 года № 99-РЗ «О республиканском бюджете Республики Северная

	Осетия-Алания на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и Закона Республики Северная Осетия-Алания от 27 декабря 2019 года № 86-РЗ «О республиканском бюджете Республики Северная Осетия-Алания на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не соответствующими Конституции Республики Северная Осетия-Алания
15.02.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
18.02.2021	Участие в заседании Конституционного Суда Республики Северная Осетия-Алания по провозглашению итогового решения о толковании положений статьи 53 Конституции Республики Северная Осетия-Алания
21.02.2021	Участие в мероприятии, посвященном Международному Дню родных языков, в Национальной научной библиотеке Республики Северная Осетия-Алания
МАРТ	
01.03.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
05.03.2021	Участие в программе «Вечерняя смена» Национальной телекомпании «Осетия-Ирыстон» на тему: «Сохранение наследия предков»
15.03.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
17.03.2021	Проведение заседания Совета при Главе Республики Северная Осетия-Алания по развитию гражданского общества и правам человека
19.03.2021	Участие в заседании Конституционного Суда Республики Северная Осетия-Алания по слушанию дела о признании Закона Республики Северная Осетия-Алания от 13 января 2010 года № 6-РЗ (с изм. от 14.09.2020 года) «О некоторых социальных гарантиях лицам, замещавшим государственные должности Республики Северная Осетия-Алания и должности государственной гражданской службы Республики Северная Осетия-Алания» и Закона Республики Северная Осетия-Алания от 10 января 2020 года № 3-РЗ «О

	<p>внесении изменений в статью 5 Закона Республики Северная Осетия-Алания «О некоторых социальных гарантиях лицам, замещающим государственные должности Республики Северная Осетия-Алания и должности государственной гражданской службы Республики Северная Осетия-Алания», в той части, какой эти нормы распространяют свое действие на правоотношения, возникшие до принятия Закона от 10 января 2020 года № 3-РЗ и препятствует перерасчету размера ежемесячной доплаты к пенсии в связи с увеличением денежного содержания по соответствующей должности государственной гражданской службы Республики Северная Осетия-Алания.</p>
22.03.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
29.03.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
30.03.2021	Участие в заседании «круглого стола» по вопросам деятельности Общественной наблюдательной комиссии Республики Северная Осетия-Алания
АПРЕЛЬ	
01.04.2021	Участие в заседании Конституционного Суда Республики Северная Осетия-Алания по слушанию дела о проверке конституционности Закона Республики Северная Осетия-Алания от 20.07.2007 года № 36-РЗ «О выборах в органы местного самоуправления в Республике Северная Осетия-Алания» в той части, в которой закон ограничивает активное избирательное право граждан, имеющих регистрацию по месту пребывания по избирательному округу
01.04.2021	Участие в заседании Конституционного Суда Республики Северная Осетия-Алания по провозглашению итогового решения по делу о проверке конституционности Решения Собрании представителей муниципального образования–Пригородный район Республики Северная Осетия-Алания от 27.02.2014 года № 114 «Об утверждении порядка предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории муниципального образования – Пригородный район Республики Северная Осетия-Алания»

02.04.2021	Участие в программе «Вечерняя смена» Национальной телекомпании «Осетия-Ирыстон» на тему: «Духовно-нравственное воспитание подрастающих поколений»
05.04.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
06.04.2021	Участие в заседании Комиссии о помиловании при Главе Республики Северная Осетия-Алания
08.04.2021	Участие в «круглом столе» регионального отделения Партии «Родина» в Республике Северная Осетия-Алания на тему: «Духовно-нравственное воспитание молодежи» актовый зал СОРОО ВПП «Родина»
09.04.2021	Проведение рабочей встречи по проблеме вынужденных переселенцев с участием представителей Министерства строительства и архитектуры Республики Северная Осетия-Алания, Управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания
09.04.2021	Участие в заседании Комиссии при Главе Республики Северная Осетия-Алания по государственным наградам
12.04.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
14.04.2021	Отчетно-выборная конференция Северо-Осетинской республиканской общественной благотворительной Ассоциации пенсионеров и инвалидов, жертв политических репрессий «Номаран»
15.04.2021	Выступление с Докладом о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания за 2020 год на заседании Комитета Парламента Республики Северная Осетия-Алания по социальной политике, здравоохранению и делам ветеранов
19.04.2021	Выступление с Докладом о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания за 2020 год на заседании Комитета Парламента Республики Северная Осетия-Алания по законодательству, законности и местному самоуправлению
19.04.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
23.04.2021	Участие в заседании Конституционного суда Республики Северная Осетия-Алания по слушанию дела о проверке конституционности Закона Республики Северная Осетия-Алания от 22 июня 2020 года №

	40-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Северная Осетия-Алания от 9 февраля 2011 № 4-РЗ «Об основах организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Республике Северная Осетия-Алания»
26.04.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
27.04.2021	Участие, совместно с Уполномоченным по правам ребенка при Главе Республики Северная Осетия-Алания, в рабочей встрече с ВрИО Главы Республики Северная Осетия-Алания С.И. Меняйло
28.04.2021	Заседание «круглого стола» в Общественной палате Республики Северная Осетия-Алания на тему: «Роль общественного наблюдения в обеспечении законности и открытости выборов 2021»
29.04.2021	Выступление с Докладом о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания за 2020 год на заседании Парламента Республики Северная Осетия-Алания
МАЙ	
13.05.2021	Участие в образовательной акции «Глобальный Диктант по осетинскому языку» в прямом эфире Национальной телекомпании «Осетия-Ирыстон»
13.05.2021	Участие в мероприятии, посвященном Дню Победы, в ФГБОУ ВО «Северо-Кавказский горно-металлургический институт (государственный технологический университет)»
14.05.2021	Участие в работе «круглого стола» на тему «Проблема реализации права граждан на медицинское лечение и медицинскую помощь» в ЧОУ ВПО «Владикавказский институт управления»
15.05.2021	Участие в программе, посвященной Дню осетинского языка и литературы Национальной телекомпании «Осетия-Ирыстон»
17.05.2021	Участие в работе совещания по актуальным вопросам организации медицинской помощи пациентам с орфанными заболеваниями в Северо-Кавказском Федеральном округе по видеоконференцсвязи
17.05.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
19.05.2021	Проверка Изолятора временного содержания г. Владикавказ совместно с Прокуратурой Ирыстонского района
20.05.2021	Участие в работе XXII международной ежегодной научно-практической конференции «Человек, государство, общество:

	традиционные проблемы и новые аспекты» в ЧОУ ВПО «Владикавказский институт управления»
21.05.2021	Участие в работе «круглого стола» на тему: «Особенности проектирования реставрационных работ объектов культурного наследия фамильными организациями» в конференц-зале гостиницы «Амыран»
21.05.2021	Заседание Координационного совета при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Северная Осетия-Алания-Алания
24.05.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
25.05.2021	Участие в программе «Аланийы райсом» на ГТРК «Алания» на тему: «Объекты культурного наследия»
26.05.2021	Участие в программе «Ссеумсерайсом» национальной телекомпании «Осетия-Ирыстон» на тему: «Объекты культурного наследия»
26.05.2021	Участие в работе Форума Общественной палаты Российской Федерации «Сообщество» в Национальной библиотеке Республики Северная Осетия-Алания
27.05.2021	Участие в работе заседания Парламента Республики Северная Осетия-Алания
27.05.2021	Участие в работе Форума Общественной палаты Российской Федерации «Сообщество» в Национальной библиотеке Республики Северная Осетия-Алания
27.05.2021	Участие в заседании Комиссии при Главе Республики Северная Осетия-Алания по государственным наградам
27.05.2021	Проверка спецприемника для содержания лиц, арестованных в административном порядке совместно с Прокуратурой Северо-Западного района по г. Владикавказ
31.05.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
ИЮНЬ	
07.06.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
08.06.2021	Участие в научно-практической конференции «Этноконфессиональные аспекты формирования радикального мышления и экстремистской идеологии в молодежной среде РСО-Алания» в ФГБОУ ВО «Северо-Кавказский горно-металлургический

	институт (государственный технологический университет)»
08.06.2021	Участие в работе «круглого стола» в Республиканском доме дружбы народов Республики Северная Осетия–Алания на тему: «Проблемы наставничества и тьюторства в регионах СКФО»
08.06.2021	Заседание Конституционного Суда РСО-Алания по слушанию дела о признании Закона Республики Северная Осетия-Алания от 18 апреля 2012 года №12-РЗ «О республиканском материнском (семейном) капитале в Республике Северная Осетия-Алания» не соответствующим Конституции Республики Северная Осетия-Алания
16.06.2021	Заседание Конституционного Суда РСО-Алания по слушанию дела о признании Закона Республики Северная Осетия-Алания от 2 ноября 2020 года № 76-РЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Северная Осетия-Алания в связи с изменением границ муниципальных образований – город Владикавказ, Пригородный район и Гизельское сельское поселение в составе муниципального образования Пригородный район» не соответствующим Конституции Республики Северная Осетия-Алания
18.06.2021	Участие в работе «круглого стола» на тему: «Осетинский языковой активизм. Проблемы и решения, взаимодействие и взаимопомощь»
21.06.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
24.06.2021	Участие в общественных слушаниях на тему: «О вопросах ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в целях предотвращения повторного совершения ими преступлений» в режиме видеоконференцсвязи
24.06.2021	Подписание Соглашения о взаимодействии в области защиты прав и свобод человека и гражданина с Общественной палатой Республики Северная Осетия-Алания
24.06.2021	Участие в работе «круглого стола» на тему: «Ресоциализация, социальная реабилитация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в целях предотвращения повторного совершения ими преступлений»

28.06.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
29.06.2021	Участие в работе «круглого стола» на тему: «Исторические поселения Осетии: особенности комплексных реставрационных работ». Акт зал Комитета Республики Северная Осетия-Алания по занятости населения
29.06.2021	Участие в программе «Неудобная студия» Национальной телекомпании «Осетия-Ирыстон» на тему: «Защита семьи и семейных ценностей»
ИЮЛЬ	
02.07.2021	Участие в работе расширенного заседания Общественного штаба по контролю и наблюдению за выборами депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и выборами в органы местного самоуправления в Республике Северная Осетия-Алания 19 сентября 2021 года
05.07.2021	Посещение Федерального казенного учреждения «Следственный изолятор №1» УФСИН России по Республике Северная Осетия-Алания
05.07.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
06.07.2021	Подписание Соглашения о сотрудничестве с Центральной избирательной комиссией Республики Северная Осетия-Алания
06.07.2021	Проведение заседания рабочей группы Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания по проблеме эксплуатации на территории Республики Северная Осетия-Алания транспортных средств, приобретенных и зарегистрированных в Республике Армения
07.07.2021	Проведение заседания рабочей группы Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания по вопросу необоснованного роста цен на рынке печатных средств массовой информации
07.07.2021	Проведение заседания рабочей группы Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания по вопросу ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в целях предотвращения повторного совершения ими

	преступлений в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания
07.07.2021	Участие в программе «Осторожно: COVID» Национальной телекомпании «Осетия-Ирыстон» о ситуации с коронавирусом в Республике Северная Осетия-Алания
12.07.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
19.07.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
23.07.2021	Участие в работе «круглого стола» на тему: «Взаимодействие общественности и политических партий в обеспечении законности избирательных процессов» в Общественной палате Республики Северная Осетия-Алания
26.07.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
28.07.2021	Посещение Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Республиканский психоневрологический дом-интернат «Милосердие» в составе межведомственной комиссии для проведения индивидуального комплексного обследования недееспособных и ограниченно дееспособных граждан, проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания Республики Северная Осетия-Алания, на предмет повышения их гражданско-правового статуса
АВГУСТ	
02.08.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
23.08.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
26.08.2021	Участие в работе «круглого стола» на тему: «Выборы 17-19 сентября 2021 года: технологии делегитимации выборов и механизмы разоблачения и развенчивания фейков» в Общественной палате Республики Северная Осетия-Алания
30.08.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
30.08.2021	Участие в режиме видеоконференцсвязи в совещании по вопросам организации доступа к трансляции видеоизображения из помещений для голосования и работы центров наблюдения на выборах в единый день голосования 19.09.2021 года
30.08.2021	Участие в заседании Комиссии по помилованию при Главе Республики Северная Осетия-Алания

СЕНТЯБРЬ	
01.09.2021	Посещение Федерального казенного учреждения «Следственный изолятор №1» УФСИН России по Республике Северная Осетия-Алания
03.09.2021	Траурные мероприятия памяти жертв Бесланской трагедии
06.09.2021	Проведение «открытого» урока в средней образовательной школе на тему: «Знай свои права и умей их защищать» в рамках акции «Поделись своими знаниями» при поддержке Министерства просвещения Российской Федерации
06.09.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
09.09.2021	Участие в Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Северная Осетия-Алания в режиме видеоконференцсвязи
09.09.2021	Проверка изолятора временного содержания ОМВД России по Ирафскому и Дигорскому районам
13.09.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
13.09.2021	Проверка изолятора временного содержания ОМВД России по Алагирскому и Ардонскому районам
13.09.2021	Участие в жюри Конкурса Министерства Республики Северная Осетия-Алания по национальной политике и внешним связям на лучшую Концепцию и сценарий серии детского анимационного сериала по мотивам осетинского нартовского эпоса
14.09.2021	Проверка изолятора временного содержания УМВД России и спецприемника УМВД России по Моздокскому району
14.09.2021	В рамках контроля за соблюдением прав человека при осуществлении предвыборной агитации принял участие в предвыборной встрече кандидата от партии «Справедливая Россия-Патриоты-За правду» в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации с избирателями в ЧОУ ВПО «Владикавказский институт управления»
17.09.2021	Участие в работе «круглого стола» на тему: «Обеспечение избирательных прав граждан: обмен лучшими практиками омбудсменов» в режиме видеоконференцсвязи
17.09.2021 –	Контроль за соблюдением избирательных прав граждан во время

19.09.2021	голосования на выборах депутатов Государственной дума Федерального собрания Российской Федерации восьмого созыва
20.09.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
22.09.2021	Проверка Изоляторов временного содержания ОМВД России по Кировскому, Правобережному и Пригородному районам
27.09.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
ОКТЯБРЬ	
04.10.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
05.10.2021	Посещение ФКУ «Исправительная колония №1» УФСИН России по Республике Северная Осетия-Алания
07.10.2021	Участие в рабочей встрече с представителем отдела организации охраны, конвоирования и содержания подозреваемых, обвиняемых и лиц, подвергнутых административному аресту УОООП и ВОИВС Российской Федерации и ОМС МВД по Республике Северная Осетия-Алания по результатам совместной проверки изоляторов временного содержания
08.10.2021	Участие в рабочем совещании в Центре управления регионом Республики Северная Осетия-Алания по вопросам обработки сообщений о нарушении прав, полученных из социальных сетей, и работа над их восстановлением
11.12.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
12.10.2021	Участие в V Международной научно-практической конференции «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов» в режиме видеоконференцсвязи.
15.10.2021 – 16.10.2021	Бунт, массовые беспорядки в ФКУ «Исправительная колония №1» УФСИН России по Республике Северная Осетия-Алания
18.10.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
25.10.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
28.10.2021	Посещение ФКУ «Колония-поселение №3» УФСИН России по Республике Северная Осетия-Алания
29.10.2021	Участие в VI Заседании Евразийского альянса омбудсменов «Обмен лучшими практиками по актуальным проблемам защиты прав молодёжи на евразийском пространстве» в формате

	видеоконференцсвязи
30.10.2021	Участие в памятных мероприятиях, посвященных Дню памяти жертв политических репрессий
30.10.2021	Участие в памятных мероприятиях, приуроченных к 29-ой годовщине ингушско-осетинского конфликта 1992 года
31.10.2021	Участие в Ежегодной акции Комитета Республики Северная Осетия-Алания по делам молодежи «Костры на башнях», приуроченной к 29-ой годовщине ингушско-осетинского конфликта 1992 года
НОЯБРЬ	
04.11.2021	Участие в круглом столе на тему: «Проект федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» в актовом зале Комитета Республики Северная Осетия-Алания по занятости населения
08.11.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
14.11.2021	Посещение в больнице пострадавших в происшествии на автозаправочной станции в с. Карца Пригородного района Республики Северная Осетия-Алания (проверка качества оказания медицинской помощи и правовая консультация)
15.11.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
18.11.2021	Участие в работе «круглого стола» по приглашению Международного общественного движения «Высший совет осетин»
22.11.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
24.11.2021	Участие в работе Координационного совета уполномоченных по правам человека по вопросу защиты жилищных прав граждан в (г. Москва)
25.11.2021	Участие в работе Координационного совета уполномоченных по правам человека по практике реализации Федерального закона от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах РФ» (г. Москва)
26.11.2021	Координационный совет Управления Министерства юстиции России по Республике Северная Осетия-Алания (участие принял сотрудник Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания)
27.11.2021	Участие в рабочей встрече в Постоянном представительстве Республики

	Северная Осетия - Алания при Президенте Российской Федерации (г. Москва)
29.11.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
30.11.2021	Проведение Единого дня оказания бесплатной юридической помощи для людей старшего поколения в рамках проекта «Правовой марафон для пенсионеров»
ДЕКАБРЬ	
01.12.2021 06.12.2021	Участие в полуфинале конкурса «Лидеры России» – флагманского проекта Президентской платформы АНО «Россия – страна возможностей» в г. Ростове-на-Дону
02.12.2021	Участие в заседании Координационного совета по организации защиты прав граждан в сфере обязательного медицинского страхования, организованном Территориальным Фондом обязательного медицинского страхования Республики Северная Осетия-Алания (участие принял сотрудник Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания)
06.12.2021	Рабочее совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания С.И. Меняйло с участием руководителей правоохранительных и надзорных ведомств Республики Северная Осетия-Алания
09.12.2021	Обучающий семинар для студентов на тему: «Нет коррупции», приуроченный к Международному дню борьбы с коррупцией
09.12.2021	Участие в Первом организационном мероприятии нового состава Центральной избирательной комиссии Республики Северная Осетия-Алания
09.12.2021	Проведение «открытого» урока, посвященного Дню Конституции Российской Федерации
10.12.2021	Участие в работе «круглого стола», посвященного Дню Конституции Российской Федерации в ЧОУ ВПО «Владикавказский институт управления»
10.12.2021	Проведение Единого урока «Права человека» в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания, приуроченного к Международному дню прав человека

13.12.2021	Обучающий семинар для пресс-служб региональных уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации на тему: «Кризисные коммуникации» в режиме видеоконференцсвязи
13.12.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
14.12.2021	Участие в качестве председателя государственной экзаменационной комиссии ФГБОУ ВО «Северо-Кавказский горно-металлургический институт (государственный технологический университет)»
14.12.2021	Интервью в программе «Аналитика» на ГТРК «Алания»
14.12.2021	Участие в программе «Вечерняя смена» Национальной телекомпании «Осетия-Ирыстон»
15.12.2021	Участие в качестве председателя Государственной экзаменационной комиссии ФГБОУ ВО «Северо-Кавказский горно-металлургический институт (государственный технологический университет)»
15.12.2021	Участие в конференции в режиме видеоконференцсвязи на тему: «Актуальные вопросы применения Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи»
15.12.2021	Посещение ФКУ «Следственный изолятор №1» УФСИН России по Республике Северная Осетия-Алания
16.12.2021	Участие в обучающем семинаре для пресс-служб региональных уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации на тему: «PR-кампания ежегодного Доклада о деятельности Уполномоченного»
16.12.2021	Участие в Форуме-диалоге «Языковая политика в Российской Федерации» в режиме видеоконференцсвязи
20.12.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания
23.12.2021	Участие в заседании Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Северная Осетия-Алания
27.12.2021	Оперативное совещание Главы Республики Северная Осетия-Алания

III. ЗАЩИТА СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ

Защита права на охрану здоровья и медицинскую помощь

Всеобщая декларация прав человека провозглашает, что каждый имеет право на квалифицированную медицинскую помощь в государственной системе здравоохранения. Здоровье выступает одной из самых главных ценностей человека. От его состояния напрямую зависит качество жизни и благополучие людей.

В статье 4 Федерального закона от 21 ноября 2011 года №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» закреплены основные принципы охраны здоровья:

- соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий;
- приоритет профилактики в сфере охраны здоровья;
- недопустимость отказа в оказании медицинской помощи;
- ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, должностных лиц организаций за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья.

Задачи, которые стояли перед здравоохранением Республики Северная Осетия-Алания в 2021 году были настоящим вызовом. К системным проблемам добавилась борьба с распространением коронавирусной инфекции. Два года борьбы с распространением вируса COVID-19 стоит считать испытанием общества на сплоченность и поиск решений, которые бы устроили всех в сложившихся условиях.

Мы объединялись перед лицом нового опасного врага и шли на помощь слабым, нуждающимся, одиноким, которым так нужна была поддержка в этот сложный период их жизни.

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации в короткие сроки, как того требовала ситуация, осуществлён переход на новый формат работы в системе здравоохранения. В 2021 году нагрузка на здравоохранение республики была колоссальной. Основные силы были брошены на борьбу с «чумой 21 века», а это перепрофилированные под ковид-госпитали больницы и значительное количество медицинского персонала, которые были задействованы в борьбе с новой коронавирусной инфекцией.

Уполномоченный приносит свои соболезнования родным и близким всех тех, кого республика потеряла от этой страшной болезни и желает всем здоровья и благополучия в будущем.

В отличие от 2020 года, где основная масса обращений была по вопросам получения средств индивидуальной защиты, пособий и выплат, а также социального обеспечения в период введенных ограничений, то в 2021 году поступление жалоб в большей степени было связано с:

введением системы QR-кодов о вакцинации для допуска на отдельные объекты и мероприятия, а также требованиями о сообщении персональных данных;

проблемой доступности поликлинической и стационарной помощи;

угрозами отстранения от работы непривитых сотрудников;

невозможностью получить медицинские услуги без сертификата о прививке;

трудностями получения направления от врача на бесплатное тестирование на COVID-19;

длительностью доведения результатов до пациента при бесплатном тестировании на COVID-19;

высокой стоимостью проведения ПЦР-тестов на COVID-19 и компьютерной томографии лёгких.

В связи с этим увеличилось количество граждан, которые обращались в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания с жалобами. Работа Уполномоченного в области защиты прав и свобод человека в основном состояла в разъяснении законодательства в указанной сфере. С учётом ограничений, связанных с пандемией, личный приём граждан Уполномоченным проводился с соблюдением всех мер предосторожности. Также приём проходил в телефонном режиме и через информационно-коммуникационную сеть – «Интернет». В случаях, когда ситуация требовала более пристального рассмотрения и анализа, заявителям предлагалось подготовить письменное обращение с описанием имеющейся проблемы и приложением.

В жалобах граждане указывали на сбои в системе электронных очередей в поликлиниках республики и маршрутизацию пациентов при оказании экстренной медицинской помощи. Пациенты, которым требовалась немедленная госпитализация, могли быть неоднократно перевезены из одного медицинского учреждения в другое. Известно, что в условиях оказания экстренной медицинской помощи любое промедление может быть непоправимым. Также заявители сталкивались с проблемами, связанными с получением плановой медицинской помощи, которая приостанавливалась на периоды всплеска заболеваемости новой коронавирусной инфекции.

2021 год также ознаменовался активным проведением вакцинации населения от ковида. Это, с одной стороны, позволило смягчить некоторые ограничительные меры по всей стране, но с другой, – вызвало у многих граждан недовольство. Президент Российской Федерации неоднократно в своих публичных выступлениях заявлял, что прививка от COVID-19 является добровольной, а навязывание её гражданам категорически неприемлемо.

Самым эффективным методом борьбы с новой коронавирусной инфекцией является коллективный иммунитет, который достигается массовой вакцинацией населения. Вакцина позволит нашему организму выработать антитела, которые помогут бороться с болезнью. По мнению

Всемирной организации здравоохранения: «вакцинированные люди защищены от заражения соответствующей болезнью и дальнейшей передачи патогена, что разрывает любые цепочки передачи инфекции»¹.

Уполномоченный выступает за достижение коллективного иммунитета посредством вакцинации, чтобы не допускать распространение заболевания среди населения, поскольку это приводит к летальным случаям, которых можно было бы избежать. Каждому обратившемуся по вопросу вакцинации Уполномоченный дал разъяснение данной ситуации с точки зрения права, также информировал их о дополнительных мерах защиты.

Особое возмущение населения вызвало введение системы QR-кодов, которая должна была подтвердить факт вакцинации. Озабоченность в этом случае вызвало то, что гражданам пожилого возраста система QR-пропусков создаёт трудности. Многие не имеют смартфонов, а также не зарегистрированы на Портале государственных и муниципальных услуг Российской Федерации.

Важно при принятии каких-либо ограничительных мер органам публичной власти республики учитывать интересы всех групп населения, взвешенно подходить к решению острых социальных вопросов, активнее проводить разъяснительную работу с населением о причинах введения ограничительных мер, их необходимости и последствиях несоблюдения.

Труба в РКБСМП

9 августа 2021 года в Государственном бюджетном учреждении здравоохранения «Республиканская клиническая больница скорой медицинской помощи» Министерства здравоохранения Республики Северная Осетия-Алания (далее – РКБСМП) произошёл трагический прорыв трубы в кислородной системе.

В реанимационных блоках больницы на момент аварии, по информации Министерства здравоохранения Республики Северная Осетия-Алания, находился 71 человек, 13 из них на инвазивной системе вентиляции лёгких. В результате остановки подачи кислорода по официальным данным скончалось 9 человек. Следственные мероприятия по выявлению причин трагедии до настоящего времени не окончены. Виновные пока не определены.

Специалисты приступили к проведению аудита системы кислородного обеспечения в медицинских учреждениях на территории Республики Северная Осетия-Алания.

По информации Министерства здравоохранения Республики Северная Осетия-Алания плановые поставки кислорода в республику полностью обеспечили необходимым запасом все медучреждения. Также приступили к планированию работ по строительству новой системы подачи кислорода.

¹ <https://www.who.int/ru/news-room/questions-and-answers/item/herd-immunity-lockdowns-and-covid-19>

Вместе с тем, вызывает озабоченность медленная реализация поручения Главы Республики Северная Осетия-Алания по созданию и введению в эксплуатацию новой системы подачи кислорода, данного после произошедшей трагедии в РКБСМП.

Поручение, данное в августе 2021 года, не было исполнено еще в начале 2022 года на момент подготовки настоящего Доклада.

Особое беспокойство Уполномоченного вызывает оказание медицинской помощи гражданам, проживающим в горных районах республики.

В связи с изложенным, Уполномоченный рекомендует Министерству здравоохранения Республики Северная Осетия-Алания:

- принять меры по обеспечению доступности первичной медико-санитарной помощи населению Республики Северная Осетия-Алания;
- уделить особое внимание жителям труднодоступных районов Республики Северная Осетия-Алания;
- принять дополнительные меры по обеспечению доступности для граждан экстренной и плановой медицинской помощи для больных с заболеваниями, не связанными с COVID-19.

Лечим ли? Как уйти от ответственности относительно законным способом

В Аппарат Уполномоченного поступила жалоба гражданина Вячеслава Дз. в интересах его матери Азы Дз. по факту оказания некачественной медицинской помощи Федеральным государственным бюджетным учреждением «Северо-Кавказский многопрофильный медицинский центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Беслан) (далее – Медцентр), которое выразилось в отказе в госпитализации без оказания медицинской помощи больной в тяжёлом состоянии 5 января 2021 года, также необоснованном переводе в другое медицинское учреждение.

По вышеуказанному факту была проведена проверка Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Северная Осетия-Алания (далее – Территориальный орган Росздравнадзора). В ходе проверки были выявлены нарушения обязательных требований, оказания медицинской помощи, врачом-неврологом Дз. М., а также заведующей неврологическим отделением Фатимой Дз.

Со слов заявителя, его мать была доставлена в Медцентр в бессознательном состоянии. Первичный осмотр пациента проводил врач-невролог Дз. М. Доктором не был поставлен предварительный диагноз, данный факт установлен Территориальным органом Росздравнадзора и отражён в Акте проверки от 25 февраля 2021 года № 19м. Продолжая находиться в бессознательном состоянии, без предварительного диагноза, пациент был направлен в другое медицинское учреждение.

Аппарат Уполномоченного направил обращение в Министерство внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания, а также

в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Северная Осетия-Алания для проверки действий медиков на наличие признаков состава преступлений, предусмотренных статьями 124 (Неоказание помощи больному), 125 (Оставление в опасности), 238 (в части, оказания услуг, не отвечающих требованиям безопасности) Уголовного кодекса Российской Федерации.

В настоящее время ведётся следствие.

В ходе рассмотрения обращения гражданина Вячеслава Дз. установлено, что по обращению Территориального органа Росздравнадзора, Постановлением Правобережного районного суда Республики Северная Осетия-Алания производство по делу об административном правонарушении в отношении Медцентра прекращено в силу пункта 6 части 1 статьи 24.5 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (истечение срока давности привлечения к административной ответственности).

Аппаратом Уполномоченного была запрошена позиция Территориального органа Росздравнадзора. Из позиции следует, что протокол и копия административного материала с сопроводительным письмом были направлены в адрес Правобережного районного суда Республики Северная Осетия-Алания в срок. Для подтверждения позиции были приложены: копия сопроводительного письма, реестр почтовых отправлений и почтовое уведомление о вручении. Исходя из вышеизложенного сотрудники Медцентра не были привлечены к административной ответственности.

Одновременно с этим, несмотря на то, что Территориальным органом Росздравнадзора были выявлены явные нарушения обязательных требований, оказания медицинской помощи, главный врач Медцентра не привлёк заведующего неврологическим отделением Фатиму Дз. и врача-невролога Дз. М. к дисциплинарной ответственности.

Таким образом, несмотря на выявленные нарушения в работе медицинских сотрудников, возможно причинившие вред здоровью, выразившиеся в отказе в госпитализации, а также в необоснованном переводе в другое медицинское учреждение, они остались безнаказанными. Подобные прецеденты, безусловно, крайне негативно сказываются на качестве оказания медицинской помощи в республике и способствуют рецидивам и дальнейшему нарушению прав пациентов медицинских учреждений.

Родственник вправе

В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания поступило обращение Станислава К. Его родственник Ахсарбег К. скончался 8 ноября 2020 года в ГБУЗ Республики Башкортостан «Городская клиническая больница № 18» г. Уфы при невыясненных обстоятельствах.

Сын Ахсарбега К., Алан Ахсарбегович К., проживающий в Республике Башкортостан, не мог получить медицинские документы скончавшегося отца.

Для рассмотрения по территориальности, обращение Станислава К. было направлено Уполномоченному по правам человека в Республике Башкортостан Р.Ф. Каюмову с просьбой оказать содействие в получении указанных документов.

Согласно полученным данным, Аланом К. был получен посмертный эпикриз из медицинской карты отца. Также в дальнейшем были выданы копия медицинской карты и протоколы проведенных исследований. Были проведены консультации, даны разъяснения и по вопросам качества оказанной его отцу медицинской помощи.

Право гражданина Алана К. на получение медицинской информации, касающейся отца, реализовано.

Алименты возвращены законному получателю

В Аппарат Уполномоченного обратилась гражданка Юлия Т. с жалобой на действия/бездействие Управления Федеральной службы судебных приставов России по Республике Северная Осетия-Алания.

Как следовало со слов заявителя, 03 октября 2011 года судебным приставом-исполнителем на основании судебного приказа мирового судьи судебного участка № 131 Выселковского района Краснодарского края, возбуждено исполнительное производство о взыскании с Александра Николаевича Т. алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка.

11 сентября 2018 года судебным приставом-исполнителем вынесено постановление об обращении взыскания на заработную плату и иные доходы должника. По июль 2020 года алименты Юлии Т. получала в полном объеме.

23 ноября 2020 года в Управление Федеральной службы судебных приставов России по Республике Северная Осетия-Алания поступило заявление Юлии Т. о предоставлении Постановления о расчете задолженности по уплате алиментов, но в нарушение требований законодательства, ответ на обращение должностными лицами Управления Федеральной службы судебных приставов России по Республике Северная Осетия-Алания в адрес заявителя направлен не был.

Далее, заявитель самостоятельно обратилась в прокуратуру Республики Северная Осетия-Алания. Проверкой установлено, что взысканные суммы с заработной платы Александра Николаевича Т. в июле, августе, сентябре и ноябре 2020 года судебными приставами, ошибочно были направлены взыскателю по иному исполнительному производству о взыскании с Андрея Николаевича Т. 1966 г.р. задолженности в пользу ООО.

Но, тем не менее, средства на содержание несовершеннолетнего ребенка Юлии Т. возвращены не были.

Уполномоченным, в Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Северная Осетия-Алания был направлен

соответствующий запрос о проведении проверки указанных обстоятельств, с предложением обосновать свою позицию по существу поступившей жалобы и проверить изложенные обстоятельства.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» задачами исполнительного производства являются правильное и своевременное исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях исполнение иных документов в целях защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, а также в целях обеспечения исполнения обязательств по международным договорам Российской Федерации.

В результате проведенной работы, денежные средства в размере 15216,8 рублей возвращены на депозитный счет Владикавказского городского отделения судебных приставов и далее перечислены на счет Юлии Т.

Права заявителя и права несовершеннолетнего ребенка восстановлены.

Выплаты на третьего ребенка не зависят от «прописки».

Гражданка Жанна Б. обратилась в Филиал государственного бюджетного учреждения Республики Северная Осетия-Алания «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» по Кировскому району с заявлением о предоставлении ежемесячной выплаты в связи с рождением третьего ребёнка в соответствии с Постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 19 декабря 2017 года № 493 «Об утверждении правил назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты нуждающимся в поддержке семьям, назначаемой в случае рождения в них после 31 декабря 2017 года третьего ребёнка и последующих детей до достижения ребёнком трёх лет, в Республике Северная Осетия-Алания» (далее – Постановление).

По результатам рассмотрения обращения, Территориальный орган Министерства труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания Управление социальной защиты населения по Кировскому району (далее – УСЗН по Кировскому району) отказало в назначении ежемесячной выплаты ввиду того, что у заявителя на момент обращения отсутствовала постоянная регистрация по месту жительства.

Гражданка Жанна Б. обратилась с жалобой в Конституционный суд Республики Северная Осетия-Алания (далее – Конституционный суд) для восстановления своих прав. Конституционный суд адресовал жалобу в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания (далее – Аппарат Уполномоченного).

Руководствуясь частью 1 статьи 10 Федерального закона от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах

Российской Федерации», Аппарат Уполномоченного запросил официальную позицию Министерства труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания (далее – Министерство), для выяснения оснований для отказа в предоставлении пособий гражданке Жанне Б. Также просил оказать содействие в восстановлении прав заявителя, основываясь, в том числе и на Письме Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28 февраля 2018 года № 12-/100Г-4223. В Письме разъяснено, что в случае, если место временного пребывания или фактического проживания заявителя является местом жительства, то назначение ежемесячной выплаты органом соцзащиты по месту временного пребывания или фактического проживания заявителя не является противоречащим Федеральному закону.

Несмотря на это, Министерство поддержало незаконную позицию УСЗН по Кировскому району, основываясь на том, что временная регистрация, как и постоянная, предоставляет гражданину ряд привилегий, которыми он не может воспользоваться при отсутствии документально заверенного места жительства или пребывания. Как следует из ответа Министерства, место жительства и место пребывания имеют разную юридическую природу. Также Министерство информировало, что адрес постоянного места жительства – это итог постоянной регистрации. Дополнительно в правовой позиции обращено внимание, что постоянная регистрация отражается штампом на странице «место жительства» в паспорте гражданина Российской Федерации. Исходя из вышеизложенного, Министерство посчитало, что отказ в назначении денежной выплаты, ввиду отсутствия постоянной регистрации по месту жительства, правомерен.

Аппарат Уполномоченного не согласился с позицией Министерства, так как в соответствии с Постановлением Конституционного суда Российской Федерации от 2 февраля 1998 года № 4-П регистрация является лишь предусмотренным федеральным законом способом учета граждан в пределах Российской Федерации, носящим уведомительный характер и отражающим факт нахождения гражданина по месту пребывания или жительства. Исходя из этого, наличие постоянной или временной регистрации не порождает для гражданина каких-либо прав и обязанностей, не может служить основанием ограничения в правах.

В соответствии с частью 1.1. Правил назначения ежемесячной денежной выплаты на третьего и последующего ребёнка, утверждённые Постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 19 декабря 2017 года № 493 выплаты назначаются, постоянно проживающим на территории Республики Северная Осетия-Алания. Гражданка Жанна Б. непрерывно проживала на территории Республики Северная Осетия-Алания, несмотря на смену постоянной регистрации на временную.

Исходя из вышеизложенного, в соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 9 Федерального закона от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», Аппарат Уполномоченного обратился в Прокуратуру

Республики Северная Осетия-Алания с правовой позицией и просьбой рассмотреть законность отказа гражданке Жанне Б. в назначении денежной выплаты.

Прокуратурой Республики Северная Осетия-Алания была проведена проверка УСЗН по Кировскому району. В ходе прокурорской проверки начальнику УСЗН по Кировскому району было внесено представление об устранении нарушений закона, которое рассмотрено и удовлетворено. Ежемесячная выплата предоставлена в августе 2021 года с учётом перерасчёта с момента рождения ребёнка.

Заявитель в правах восстановлен.

Руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», Аппарат Уполномоченного направил в Министерство Рекомендации в целях недопущения подобных случаев впредь.

Материнский капитал только по букве Закона

В рамках деятельности по защите социальных прав в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания рассмотрен запрос Конституционного Суда Республики Северная Осетия-Алания от 17 февраля 2021 года об отражении правовой позиции по обращению гражданки Габараевой Л.А.

Предметом рассмотрения являлось признание статей 2 и 8 Закона Республики Северная Осетия-Алания от 18 апреля 2012 года № 12-РЗ «О республиканском материнском (семейном) капитале в Республике Северная Осетия-Алания» противоречащими друг другу и не соответствующими статьям 18, 20, 39 Конституции Республики Северная Осетия-Алания.

Гражданка Габараева Л.А., являясь получателем федерального материнского капитала, ссылаясь на статью 2 Закона Республики Северная Осетия-Алания от 18 апреля 2012 года №12-РЗ «О республиканском материнском (семейном) капитале в Республике Северная Осетия-Алания» (далее-12-РЗ) в которой отражено, что право на дополнительную меру социальной поддержки в форме республиканского материнского (семейного) капитала возникает у граждан Российской Федерации имеющих место жительства на территории Республики Северная Осетия-Алания на момент рождения ребенка, в случаях, установленных для получателей материнского (семейного) капитала Федеральным Законом Российской Федерации от 29 декабря 2006 года №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» полагала, что право на получение «республиканского» материнского капитала должно было возникнуть автоматически.

Однако, в силу статьи 8 Закона Республики Северная Осетия-Алания от 18 апреля 2012 года №12-РЗ «О республиканском материнском

(семейном) капитале в Республике Северная Осетия-Алания» в получении заявителю было отказано, так как ребенок рожден (1 июня 2011 года) до даты указанной в законе. В соответствии с данной правовой нормой закон применяется к правоотношениям, возникающим в связи с рождением (усыновлением) ребенка (детей) в период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2018 года.

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В силу подпункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» - право на дополнительные меры государственной поддержки возникает у гражданки Российской Федерации независимо от места жительства, родивших (усыновивших) третьего ребенка или последующих детей, начиная с 1 января 2007 года имеющего гражданство Российской Федерации, если ранее она не воспользовалась правом на дополнительные меры государственной поддержки.

Как следует из обращения заявителя после рождения второго ребенка 27 сентября 2009 года рождения согласно Федеральному закону от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» она стала получателем федерального материнского капитала. Таким образом, в соответствии с нормами федерального законодательства не предусматривается право на получение федерального материнского капитала. В то время как нормы Закона Республики Северная Осетия-Алания от 18 апреля 2012 года № 12-РЗ «О республиканском материнском (семейном) капитале в Республике Северная Осетия-Алания» применяются к правоотношениям, возникшим с рождением (усыновлением) третьего ребенка с 1 января 2012 года по 31 декабря 2018 года.

В соответствии с Законом Республики Северная Осетия-Алания от 18 апреля 2012 года № 12-РЗ «О республиканском материнском (семейном) капитале в Республике Северная Осетия-Алания», в целях создания условий для устойчивого демографического развития, социальной поддержки многодетных семей в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» на территории Республики Северная Осетия-Алания была установлена дополнительная мера социальной поддержки семей, имеющих детей, в виде республиканского материнского (семейного) капитала.

По своей сути материнский капитал не относится к основным социальным гарантиям и не является механизмом обеспечения защиты от социальных рисков. Его цель - стимулирование рождаемости в течение определенного (ограниченного) среднесрочного периода. Эта цель государственной демографической политики отлична от принципов и задач системы социального обеспечения.

Таким образом, установлен срок применения положений Закона Республики Северная Осетия-Алания от 18 апреля 2012 года № 12-РЗ «О республиканском материнском (семейном) капитале в Республике Северная Осетия-Алания» по аналогии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Принятый Республикой Северная Осетия-Алания закон устанавливает на территории Республики Северная Осетия-Алания дополнительную меру социальной поддержки семей, имеющих детей в виде материнского (семейного) капитала в размере пятьдесят тысяч рублей.

В соответствии с пунктом 3.1 статьи 3 Постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 9 июня 2012 года №167 «О порядке предоставления республиканского материнского (семейного) капитала в Республике Северная Осетия-Алания, ведения республиканского реестра лиц, имеющих право на получение республиканского материнского (семейного) капитала, право на получение средств республиканского материнского (семейного) капитала» право на получение средств республиканского материнского (семейного) капитала возникает у женщин родивших (усыновивших) третьего (или последующего) ребенка после 1 января 2012 года.

Таким образом, установив на территории Республики Северная Осетия-Алания дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств республиканского бюджета, законодатель вправе был установить сроки вступления закона в силу и применения его к правоотношениям возникающим в связи с рождением (усыновлением) ребенка (детей) в период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2018 года.

Содержание норм статей 2 и 8 Закона Республики Северная Осетия-Алания от 18 апреля 2012 года №12-РЗ «О республиканском материнском (семейном) капитале в Республике Северная Осетия-Алания» имеют определенные противоречия в части установления права на дополнительные меры государственной поддержки, возникающие при рождении третьего ребенка начиная с 1 января 2007 года и установление применения вышеуказанного закона к правоотношениям, возникающим в связи с рождением (усыновлением) третьего ребенка с 1 января 2012 года по 31 декабря 2018 года. Однако это не означает, что в силу указанных противоречий у заявителя возникает право на получение регионального материнского капитала. Нормы вышеуказанного Закона соответствуют статьям 18, 20 и 39 Конституции Республики Северная Осетия-Алания.

Правовая позиция Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания нашла свое отражение в решении Конституционного Суда Республики Северная Осетия-Алания.

Постановлением Конституционного Суда Республики Северная Осетия-Алания статьи 2 и 8 Закона Республики Северная Осетия-Алания от 18 апреля 2012 года №12-РЗ «О республиканском материнском (семейном) капитале в Республике Северная Осетия-Алания» признаны соответствующими Конституции Республики Северная Осетия-Алания.

Выплату субсидий в конституционное русло

Ранее, Аппаратом Уполномоченного по запросу Конституционного Суда Республики Северная Осетия-Алания была подготовлена правовая позиция об отражении позиции по обращению Цориевой А.А. о признании несоответствующей части 1 статьи 39 и части 2 статьи 55 Конституции Республики Северная Осетия-Алания пункта 6 Порядка выплаты гражданам субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в Республике Северная Осетия-Алания, утвержденного Постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 15 марта 2012 года № 66 «Об утверждении порядка выплаты гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в Республике Северная Осетия-Алания» в части предоставления субсидий при отсутствии задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг или при заключении и (или) выполнении гражданами соглашений по ее погашению².

Правовая позиция Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания была учтена при принятии итогового решения Конституционного Суда Республики Северная Осетия-Алания.

Уполномоченные органы приостанавливают предоставление субсидий для выяснения причин возникновения (непогашения) задолженности по оплате жилого помещения и (или) коммунальных услуг, неисполнения требований, но не более чем на один месяц. При наличии уважительных причин возникновения условий, указанных в пункте (стационарное лечение, смерть близких родственников, невыплата заработной платы в срок и др.), предоставление субсидии по решению уполномоченного органа возобновляется вне зависимости от условий приостановления предоставления субсидии. Условия приостановления предоставления субсидий, предусмотренные Правилами, соответствует нормам Жилищного кодекса Российской Федерации.

Поскольку субсидия является государственной социальной помощью, связывать право на ее получение с образовавшейся задолженностью неправомерно, т.к. задолженность может быть взыскана в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

² См.: Ежегодный доклад «О деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания в 2020 году» /Т.В. Цгоев. – Владикавказ: ИП «Цопанова А.Ю.», 2021, с.60-61.

Постановлением Конституционного Суда Республики Северная Осетия-Алания № 7 от 21 февраля 2022 года по делу о проверке конституционности пункта 6 Порядка выплаты гражданам субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в Республике Северная Осетия-Алания, утвержденного Постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 15 марта 2012 года № 66, данный пункт признан не соответствующим Конституции Республики Северная Осетия-Алания, ее статьям 19 (пункт 1) и 39 (пункты 1 и 2) во взаимосвязи с нормами действующего федерального законодательства.

Постановлением Конституционного суда Постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 15 марта 2012 года № 66 «О порядке выплаты гражданам субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» не соответствующим Конституции Республики Северная Осетия-Алания, ее статьям 90 (подпункт 1 пункта 1), 91 (пункт 1) в системе действующего правового регулирования, поскольку оно принято вне пределов полномочий высшего исполнительного органа Республики Северная Осетия-Алания.

Правительству Республики Северная Осетия-Алания надлежит незамедлительно принять меры по устранению выявленных нарушений в части принятия Постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 15 марта 2012 года № 66 «О порядке выплаты гражданам субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» с учетом правовой позиции Конституционного Суда Республики Северная Осетия-Алания.

Система оказания бесплатной юридической помощи в республике в начале пути

Часть 1 статьи 48 Конституции Российской Федерации установила, что каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

Основная цель ее оказания заключается в предоставлении возможности гражданам с низкими доходами эффективно решать свои юридические проблемы. Бесплатная юридическая помощь в современных условиях является одной из важнейших мер государственной поддержки социально незащищенных категорий граждан, поэтому Уполномоченный ежегодно проводит мониторинг реализации права на бесплатную юридическую помощь и даёт предложения для повышения её качества и доступности.

В соответствии с Законом Республики Северная Осетия-Алания от 9 октября 2012 года № 42-РЗ «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Республики Северная Осетия-Алания» бесплатная юридическая помощь оказывается в виде:

- 1) правового консультирования в устной и письменной форме;

2) составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;

3) представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

В рамках государственной системы бесплатной юридической помощи имеют следующие категории граждан: граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Республике Северная Осетия-Алания в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо одиноко проживающие граждане, доходы которых ниже величины прожиточного минимума (малоимущие граждане); инвалиды I и II группы, дети-инвалиды, дети-сироты, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей, граждане, пострадавшие в результате чрезвычайных ситуаций и т.д.

Действующее законодательство не предусматривает участие Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания в государственной системе бесплатной юридической помощи, но сама природа института уполномоченных по правам человека содержит функционал для оказания правовой помощи гражданам на безвозмездной основе.

При рассмотрении поступавших обращений и в ходе реализации мероприятий по правовому просвещению, Уполномоченный и его Аппарат давали людям квалифицированные юридические консультации в письменной и устной формах, составляли документы правового характера.

Ранее в Докладе за 2020 год Уполномоченный отмечал, что в республике, в отличие от большинства субъектов Российской Федерации фактически отсутствовали государственные бюро по оказанию бесплатной юридической помощи. Не было и негосударственных³.

Стоит отметить также, что в мае 2021 года во время совещания Правительства Российской Федерации, В.В. Путин поддержал предложение Министра юстиции Российской Федерации Константина Чуйченко о создании Государственных бюро оказания бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам на всей территории Российской Федерации.

В ходе рабочего визита Министра юстиции Российской Федерации в республику в июне 2021 года вопрос о создании центра оказания бесплатной юридической помощи также концептуально обсуждался. Были даны соответствующие поручения.

³ Ежегодный доклад «О деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания в 2020 году»/ Т. В. Цгоев. – Владикавказ: ИП Цопанова А.Ю., 2021, с.57.

Тогда же в Управлении министерства юстиции России по Республике Северная Осетия-Алания прошло заседание Координационного совета по данному вопросу. В итоге, совместные усилия не прошли даром.

В настоящее время на территории Республики Северная Осетия-Алания действует созданное в 2021 году и укомплектованное штатом Государственное казённое учреждение «Государственное юридическое бюро Республики Северная Осетия-Алания», начавшее оказывать бесплатную квалифицированную юридическую помощь всем категориям граждан, которые входят в государственную систему бесплатной юридической помощи. Располагается бюро во Владикавказе по адресу: ул. Осипенко, д. 3.

В целях оказания юридической помощи малоимущему населению Российской Федерации 28 мая 2021 года молодыми активными юристами, при содействии Аппарата Уполномоченного, была учреждена Автономная некоммерческая организация «Республиканский центр правовой поддержки «Аттикус» (далее – Центр «Аттикус»), начавшая функционировать осенью 2021 года.

Юридическую помощь в Центре «Аттикус» будут оказывать студенты старших курсов юридических факультетов высших учебных заведений Республики Северная Осетия-Алания, под наставничеством действующих адвокатов, практикующих юристов и преподавателей юридических ВУЗов. Студенты могут получить профессиональную практику, что так необходима для дальнейшего трудоустройства и профессионального развития в юриспруденции. В настоящее время «Аттикус» заключил Соглашение с Государственным органом Республики Северная Осетия-Алания «Уполномоченный по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания и его Аппарат» о взаимодействии и сотрудничестве. Первые совместные бесплатные консультации были оказаны для постояльцев Государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Республики Северная Осетия-Алания «Социальный приют для лиц, оказавшихся в экстремальных условиях, без определенного места жительства и занятий».

Также, по инициативе члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Арсена Фадзаева был учреждён «Центр защиты прав граждан», который возглавила Земфира Цкаева. Располагается он во Владикавказе по адресу: ул. Шмулевича, 6, спорткомплекс «Олимп». В период подготовки настоящего Доклада был проведён первый приём граждан.

Уполномоченный уверен, что все эти организации будут способствовать более полной реализации прав граждан на бесплатную квалифицированную юридическую помощь.

Адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, оказывают гражданам бесплатную юридическую помощь на основании соглашения, заключаемого в соответствии со статьей 25 Федерального закона от 31 мая 2002 года

№ 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

Адвокаты направляют в Адвокатскую палату Республики Северная Осетия-Алания отчет об оказании ими бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Вместе с тем, все еще необходимо провести значительную работу для доведения системы бесплатной юридической помощи в республике до нормативной. Отсутствует и открытость, и прозрачность системы, нет достаточной информированности населения. Есть над чем работать и куда двигаться. Уполномоченный видит потенциал развития системы бесплатной юридической помощи и в функционирующих в республике многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг.

Наиболее эффективными источниками информации сегодня являются телевидение и социальные сети. Именно через эти средства коммуникации необходимо сообщать населению о государственной системе бесплатной юридической помощи.

Уполномоченный рекомендует Правительству республики рассмотреть возможность организации приёмов граждан адвокатами на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.

Уполномоченный рекомендует Министерству труда и социального развития республики заказать на республиканских телеканалах и в социальных сетях размещение информационных материалов о работе государственной системы бесплатной юридической помощи населению.

IV. ЗАЩИТА ПРАВА НА ЖИЛИЩЕ.

Через судебные «тернии» - к соглашению

30 мая 2021 года в Аппарат Уполномоченного поступило обращение гражданки Риты Г. в интересах дочери гражданки Алёны Р., направленное на имя Президента Российской Федерации.

Уполномоченным был проведен личный прием, в ходе которого было выявлено, что гражданка Алёна Р. обратилась в суд с требованиями к АМС Майрамадагского сельского поселения Алагирского района Республики Северная Осетия-Алания о предоставлении ей во внеочередном порядке жилого помещения по договору социального найма. Обосновав свои требования тем, что она является инвалидом детства, второй группы. Согласно медицинскому заключению от 27 января 2017 года у нее выявлено заболевание, включенное в перечень заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, а именно органическое психическое расстройство в связи с эпилепсией.

Согласно решению Алагирского районного суда Республики Северная Осетия-Алания от 4 октября 2018 года суд удовлетворил иски гражданки Алёны Р. и обязал Администрацию местного самоуправления Майрамадагского сельского поселения Алагирского района Республики Северная Осетия-Алания предоставить гражданке Алёне Р., по договору социального найма благоустроенное жилое помещение, отвечающее установленным санитарным и техническим требованиям в черте муниципального образования, в виде отдельного жилого помещения по нормам не менее нормы предоставления, с учетом права истца на дополнительную жилую площадь.

Несмотря на то, что решение суда вступило в законную силу, судебными приставами не принимались фактические меры к исполнению решения суда. Жилое помещение гражданке Алёне Р. не предоставлено.

Уполномоченным по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания было направлено обращение Руководителю Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Северная Осетия-Алания – главному судебному приставу для проведения проверки и принятия предусмотренных законом мер.

Уполномоченным был получен ответ, из которого следует, что в связи с тем, что должник не исполнил решение суда в срок для добровольного исполнения, 1 июля 2019 года в отношении Главы АМС Майрамадагского сельского поселения было вынесено постановление о взыскании исполнительского сбора в размере 50 000 рублей. Должнику неоднократно вручались требования о необходимости исполнить решение суда. В результате неисполнения законных требований судебного пристава-исполнителя, Глава АМС Майрамадагского сельского поселения 19 августа 2020 года, а также 26 мая 2021 года был привлечен к административной

ответственности, предусмотренной статьей 17.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В ходе исполнения исполнительного производства у Главы АМС Майрамадагского сельского поселения судебным приставом – исполнителем истребованы документы, направленные в адрес Главы АМС Алагирского района, об оказании содействия в предоставлении жилого помещения по договору социального найма гражданке Алёне Р. в связи с отсутствием в АМС Майрамадагского сельского поселения муниципального жилищного фонда.

Судебному приставу-исполнителю дано указание вручить Главе АМС Майрамадагского сельского поселения предупреждение об уголовной ответственности, предусмотренной статьей 315 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Отсутствие в законодательстве указания на срок, в течение которого жилье должно быть предоставлено гражданам, имеющим право на его внеочередное предоставление, свидетельствует о том, что жилое помещение указанной категории граждан должно быть предоставлено незамедлительно после возникновения соответствующего субъективного права – права на получение жилого помещения вне очереди.

В соответствии с пунктами 2, 3 статьи 13 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации от 14 ноября 2002 года № 138-ФЗ вступившие в законную силу судебные постановления, а также законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и обращения судов являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, граждан, организаций и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации. Неисполнение судебного постановления, а равно иное проявление неуважения к суду влечет за собой ответственность, предусмотренную федеральным законом.

В связи с этим, руководствуясь положениями пункта 3 части 3 статьи 9 Федерального закона от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», главе МО Алагирский район – Главе АМС Алагирского района Республики Северная Осетия-Алания направлено обращение гражданки Риты Г. по принятию мер по исполнению решения суда.

Из ответа Главы АМС Алагирского района Республики Северная Осетия-Алания следует, что стороны достигли примирения и заключили мировое соглашение. Указанное мировое соглашение содержит согласованные сторонами обязательные условия и сроки исполнения обязательств.

Информация о заключении мирового соглашения подтверждена заявителем.

Инвалиду на коляске – жилье в горах на пятом этаже

В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания поступило обращение гражданки Мадонны Дж., имеющей I группу инвалидности по зрению, передвигающейся при помощи кресла-коляски для инвалидов, по вопросу восстановления жилищных прав.

Уполномоченным дважды был проведен личный прием, в ходе которых было выявлено, что гражданка Мадонна Дж., проживающая в селении Октябрьское Пригородного района Республики Северная Осетия-Алания, состояла на жилищном учете. В 2008 году Администрацией местного самоуправления муниципального образования Пригородный район Республики Северная Осетия-Алания по договору социального найма жилого помещения в домах муниципального жилищного фонда гражданке Мадонне Дж. была предоставлена однокомнатная квартира на пятом этаже многоквартирного жилого дома *в высокогорном селении Кармадон*.

Предоставление такого жилого помещения инвалиду-колясочнику гражданке Дж. создает угрозу ее жизни и здоровью, и, бесспорно, нарушает ее права. Подобное отношение к социально незащищенной категории граждан Уполномоченный считает недопустимым. Граждане и должностные лица, виновные в нарушении прав и свобод инвалидов, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления обеспечивают инвалидам условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам.

Согласно статье 16 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» юридические и должностные лица за уклонение от исполнения предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами требований к созданию условий инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для наделения инвалидов возможностью вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать во всех аспектах жизнедеятельности, необходимо устранить барьеры, препятствующие доступности к физическому окружению, зданиям, дорогам и другим внутренним и внешним объектам.

В целях решения вопроса Заместителю Председателя Правительства Республики Северная Осетия-Алания было направлено обращение

с просьбой рассмотреть возможность оказания содействия гражданке Мадонне Дж. в выделении жилья в местности, приспособленной для комфортного проживания и передвижения человека, имеющего первую группу инвалидности по зрению и передвигающегося при помощи кресла-коляски для инвалидов.

Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания было получено письмо Главы муниципального образования Пригородный район Республики Северная Осетия-Алания, из которого следует, что упомянутая квартира была закреплена за гражданкой Мадонной Дж. с ее письменного согласия и якобы указанную квартиру ей обменивают на квартиру на первом этаже в городе Владикавказе. По вопросу ее переселения на первый этаж в администрацию Пригородного района она не обращалась.

Как следует из письма Главы муниципального образования Пригородный район Республики Северная Осетия-Алания, иного свободного жилого фонда в муниципальном образовании не имеется, ввиду того, что с 1989 года жилищное строительство в районе не ведется, а жилье в городе Владикавказе администрация Пригородного района Республики Северная Осетия-Алания не распределяет.

Учитывая тот факт, что гражданка Мадонна Дж. имеет первую группу инвалидности по зрению и фактически не может передвигаться без посторонней помощи и кресла-коляски для инвалидов, в связи с ампутацией части нижних конечностей, предоставление жилого помещения на пятом этаже пятиэтажного дома, не оборудованного лифтом и расположенного в высокогорной местности, затрудняет доступ как в само жилое помещение, так и к лечебным, культурным, социальным, иным учреждениям.

Это, конечно же, выступает серьезной проблемой для социально-средовой, социально-психологической, социокультурной реабилитации и социально-бытовой адаптации инвалидов и их интеграции в общество.

Однако, помимо законных вопросов к принятому органом местного самоуправления в отношении инвалида решению, возникают обоснованные вопросы этического, культурного, гуманитарного порядка. Уполномоченный уверен, что подобные решения не могут и не должны приниматься в «здоровом» социуме.

Отдельные предложения по решению данной и подобных ситуаций в республике, с учетом опыта Республики Дагестан, содержатся в последнем параграфе настоящего Раздела Доклада.

Дом пригоден для проживания?

В Аппарат Уполномоченного обратилась гражданка Алла К. В 1998 году вынужденному переселенцу – супругу Аллы К. на состав семьи, в которую входили его супруга Алла К., и их две дочери, Управлением Федеральной миграционной службы по Республике Северная Осетия-Алания

по договору социального найма был предоставлен жилой дом, расположенный в с. Карджин Кировского района республики.

Согласно свидетельству о государственной регистрации права от 13 декабря 2011 года указанный жилой дом принадлежал на праве оперативного управления Управлению Федеральной миграционной службы по Республике Северная Осетия-Алания.

17 апреля 2019 года Межведомственной комиссией, созданной постановлением администрации местного самоуправления Кировского района от 15 марта 2018 года № 124, принято заключение о признании указанного жилого дома непригодным для проживания вследствие ухудшения состояния в связи с физическим износом в процессе эксплуатации здания в целом приводящего к снижению до недопустимого уровня (опасного для жизни и здоровья проживающих).

В настоящее время Алла К. и её семья проживают в жилом помещении, ранее признанном непригодным для проживания, которое находится в оперативном управлении Министерства внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания.

Аппаратом Уполномоченного было направлено ходатайство о рассмотрении возможности капитального ремонта данного жилого помещения, находящегося в оперативном управлении Министерства внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания.

Как следует из ответа Министерства внутренних дел по Республики Северная Осетия-Алания, Министерство внутренних дел Российской Федерации согласовало прием-передачу недвижимого имущества от упраздняемого Управления Федеральной миграционной службы России по Республике Северная Осетия-Алания при условии, что закрепление имущества необходимо производить исходя из функций и полномочий, передаваемых органам внутренних дел в рамках проведенных организационно-штатных мероприятий, при учете реальной потребности его использования.

В адрес Министерства внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания от ликвидационной комиссии Управления Федеральной миграционной службы России по Республике Северная Осетия-Алания или от территориального управления Росимущества в Республике Северная Осетия-Алания своевременно не были предоставлены сведения о том, что указанный жилой дом, в соответствии с заключением Межведомственной комиссии от 19 марта 2012 года № 48 признан непригодным для проживания.

С заявлениями о внесении изменений в реестр федерального имущества, а также в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним в части регистрации оперативного управления на указанный жилой дом Министерство внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания не обращалось.

В адрес ликвидационной комиссии Управления Федеральной миграционной службы России по Республике Северная Осетия-Алания

и территориального управления Росимущества в Республике Северная Осетия-Алания были направлены обращения о техническом состоянии жилого дома и невозможности его регистрации на праве оперативного управления за Министерством внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания.

В соответствии со сведениями из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, правообладателем указанного жилого дома является Российская Федерация.

Алла К. является инвалидом II группы, нуждается в постоянном постороннем уходе. В указанном жилом помещении проживает совместно с дочерьми и малолетним внуком. Видится неприемлемым проживание в указанном доме ввиду его физического износа, так как это создает угрозу безопасности жизни и здоровья Аллы К. и членов ее семьи.

В силу Указа Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 года № 156 и изданного распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 года № 1025-р имущество, закреплённое за упраздняемым Управлением Федеральной миграционной службы России по Республике Северная Осетия-Алания России, подлежит передаче Министерству внутренних дел России. В соответствии с частью 3 пункта «б» упомянутого Указа, Министерство внутренних дел России является правопреемником упразднённой Федеральной миграционной службы. В соответствии с распоряжением территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 06 сентября 2016 года № 107-р «О прекращении права оперативного управления УФМС России по Республике Северная Осетия-Алания на недвижимое имущество и закрепление его на праве оперативного управления за Министерством внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания» жилой дом по вышеуказанному адресу закреплён на праве оперативного управления за Министерством внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания. Факт передачи указанного имущества подтверждается актом приёма-передачи от 26 сентября 2016 года.

Аппарат Уполномоченного обратился в прокуратуру Республики Северная Осетия-Алания в интересах Аллы К., с просьбой проверить законность решения Министерства внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания о невозможности закрепления права оперативного управления на данный объект недвижимого имущества.

Из ответа, полученного Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания из прокуратуры Республики Северная Осетия-Алания следует, что проверкой установлен факт неосуществления ТУ Росимущества в Республике Северная Осетия-Алания обязанности, предусмотренной пунктом 5.8 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденным Правительством Российской Федерации № 4323 от 05 июня 2008 года, в части отсутствия контроля за управлением, распоряжением, использованием по назначению федерального имущества (жилого дома), а также не принятия мер по устранению нарушений закона и привлечению виновных лиц к ответственности, в связи с чем прокурором

Кировского района Республике Северная Осетия-Алания в части нарушений органом местного самоуправления процедуры признания жилого дома непригодным для проживания внесено представление Главе Администрации местного самоуправления Кировского района, внесено представление руководителю территориального управления Росимущества в Республике Северная Осетия-Алания, а также внесено представление Министру внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания.

По результатам рассмотрения представления Министерством внутренних дел России по Республике Северная Осетия-Алания в прокуратуру республики представлена информация о том, что в территориальное управление Росимущества в Республике Северная Осетия-Алания направлено обращение об исключении указанного объекта недвижимости из перечня объектов, закрепленных за Министерством внутренних дел России по Республике Северная Осетия-Алания на праве оперативного управления.

Территориальное управление Росимущества в Республике Северная Осетия-Алания, по результатам рассмотрения представления в прокуратуру республики представлена информация о том, что в территориальное управление Росимущества в Республике Северная Осетия-Алания поступило обращение Министерства внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания об исключении указанного объекта недвижимости из перечня объектов, закрепленных за Министерством внутренних дел России по Республике Северная Осетия-Алания на праве оперативного управления.

В связи с чем, территориальным управлением Росимущества в Республике Северная Осетия-Алания в Росимущество Российской Федерации направлено письмо о разъяснении возможности использования вышеуказанного жилого дома в интересах иных организаций федеральной формы собственности. Однако потребность федеральных органов власти в данном жилом доме в с. Карджин не установлена.

Согласно информации, предоставленной Администрацией местного самоуправления муниципального образования «Кировский район Республики Северная Осетия-Алания», в настоящее время заключение комиссии по признанию помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащем сносу или реконструкции на территории муниципального образования «Кировский район Республики Северная Осетия-Алания» от 12 апреля 2019 года отменено.

Администрацией местного самоуправления муниципального образования «Кировский район Республики Северная Осетия-Алания» принимаются меры по проведению повторного обследования вышеуказанной комиссией данного жилого дома.

По итогам Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека по защите жилищных прав граждан и обеспечению условий для их осуществления

На протяжении последних лет наблюдается регулярное поступление жалоб на нарушение жилищных прав при неизменном их содержании – отказ в постановке на учёт в качестве нуждающегося в жилом помещении,

некорректность очередности и длительное ожидание жилья по договору социального найма. Жалобы на нарушения жилищных прав на имя Уполномоченного стабильно в разряде самых многочисленных.

24 ноября 2021 года в Москве состоялся Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека, посвященный вопросам защиты жилищных прав граждан и обеспечению условий для их осуществления, в котором принял участие Уполномоченный.

В целях реализации рекомендаций Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека по защите жилищных прав граждан и обеспечения условий для их осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации Уполномоченным изучен положительный опыт Республики Дагестан в решении жилищных проблем отдельных категорий граждан (инвалидов I группы, и семей, имеющих детей инвалидов), имеющих право на получение жилых помещений по договору социального найма и вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях после января 2005 года, путем предоставления им субсидий на оказание содействия в обеспечении жильем.

В соответствии с Законом Республики Дагестан от 3 февраля 2006 года № 4 «О категориях граждан, имеющих право на получение жилого помещения из жилищного фонда Республики Дагестан по договору социального найма, и порядке его предоставления данным категориям граждан» и Постановлением Правительства Республики Дагестан от 22 мая 2019 года № 112 «Порядок предоставления субсидий на оказание содействия в обеспечении жильем отдельных категорий граждан» субсидия, как социальная выплата, предоставляется гражданам Российской Федерации, являющимся инвалидами I группы, и семьям, имеющим детей-инвалидов, за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан на оплату первоначального взноса при получении ипотечного кредита (займа) на приобретение жилья в Республике Дагестан либо на частичную оплату договора купли-продажи жилья в Республике Дагестан.

За 2021 год в Республике Дагестан было выдано 234 жилищных сертификата. Опыт безусловно положительный.

При этом с 1 июля 2021 года вступил в силу свод правил СП 59.13330.2020 «СНиП 35-01-2001 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения», утвержденный Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30 декабря 2020 года № 904/пр.

Данный свод правил разработан в соответствии с принципами Конвенции ООН о правах инвалидов, ратифицированной Российской Федерации 25 октября 2012 года. Среди этих принципов полное и эффективное вовлечение инвалидов в общество, равенство возможностей и доступность. Использован новый прогрессивный принцип универсального проекта (дизайна), который заявлен в Конвенции как обязательный. Применение принципов Конвенции ООН в процессе проектирования и строительства формирует среду жизнедеятельности с беспрепятственным

доступом инвалидов и других маломобильных групп населения к зданиям и сооружениям, безопасность их эксплуатации без необходимости последующего переустройства и приспособления.

Поставить инвалида на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении в Республике Северная Осетия-Алания, даже если условия проживания не соответствуют нормативам и требованиям законодательства, практически невозможно (за редким исключением). Упомянутая проблема является актуальной по всей России. Причина в том, что для этого требуется признание гражданина (инвалида) малоимущим.

Этот критерий адекватен и уместен при оценке трудоспособного человека. Но, при его применении к инвалиду, он, как правило, «искажает» реальность. Возникает правовой парадокс. Государство обеспечивает инвалиду уровень дохода не менее прожиточного минимума, предоставляя дополнительные выплаты к пенсии. Одновременно с этим инвалид фактически лишается права на обеспечение жильем.

При этом очевидно, что потребности инвалидов выше, а их материальные возможности ниже. Отдельного прожиточного минимума для инвалидов не существует в нашей стране, но в то же время, прожиточные минимумы для трудоспособного населения, для пенсионеров и для детей отличаются. Уполномоченный предлагает рассмотреть возможность введения прожиточного минимума для инвалидов на законодательном уровне.

Как федеральный, так и региональный законодатель признают необходимость дифференцированного подхода к различным группам населения.

Так, в Ленинградской области Губернатором внесен на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект закона, отменяющий требование признания малоимущими для реабилитированных граждан. Таким образом, предполагается, что к каждой категории лиц необходим свой подход. Аналогично предлагаем подойти к урегулированию сложившейся ситуации с инвалидами.

С учетом вышеизложенного Уполномоченный предлагает:

▪ **Парламенту Республики Северная Осетия-Алания**

- рассмотреть возможность инициировать внесение в федеральное законодательство изменений, отменяющих требование признания малоимущими инвалидов в целях постановки их на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, а также установить отдельный показатель прожиточного минимума для инвалидов.

▪ **Правительству Республики Северная Осетия-Алания**

- применить положительный опыт Республики Дагестан в решении жилищных проблем отдельных категорий граждан (инвалидов I группы, и семей, имеющих детей инвалидов);

- стимулировать развитие жилищного строительства в поселениях, где отсутствует свободный жилищный фонд социального использования;

- развивать льготные программы по предоставлению жилья многодетным семьям и инвалидам, а также строительство арендного социального жилья;

- рассмотреть возможность учреждения должности Главного государственного жилищного инспектора Республики Северная Осетия-Алания.

- **Органам местного самоуправления в Республике Северная Осетия-Алания:**

- при бюджетном планировании муниципальных образований учитывать необходимость обеспечения инфраструктурой земельных участков, предоставляемых многодетным семьям;

- принять меры, направленные на формирование маневренного жилищного фонда.

V. ЗАЩИТА ПОЛИТИЧЕСКИХ И ЛИЧНЫХ ПРАВ.

Семьсот дней в заточении

В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия поступило обращение адвоката в интересах Александра Лаврентиевича Кадзилова, по факту нарушения его прав и свобод, который свыше полутора лет фактически был лишен свободы. Ввиду утери документов при пожаре, он не смог получить гражданство Российской Федерации и документально подтвердить факт проживания на территории Российской Федерации на 5 февраля 1992 года.

Постановлением Правобережного районного суда Республики Северная Осетия-Алания от 13 августа 2019 года он признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1.1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и подвергнут наказанию в виде штрафа и административного выдворения за пределы Российской Федерации в Республику Грузия (место рождения Кадзилова А.Л. – Грузинская ССР послужило основанием). Постановлением Верховного суда Республики Северная Осетия-Алания от 24 октября 2019 года №4а-234/19 решение Правобережного суда оставлено без изменений. Административная мера в виде выдворения за пределы Российской Федерации не может быть приведена в исполнение, поскольку его депортировать некуда. Согласно ответу Грузии №51/47013 от 12 декабря 2019 года Кадзилов А.Л. не является, и никогда не являлся гражданином Республики Грузия. Обжалование вышеуказанных судебных актов не дало положительного результата и в Верховном Суде Российской Федерации.

До фактического исполнения решения суда, в части административного выдворения за пределы Российской Федерации, Кадзилов А.Л. помещен в Центр временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации или административному выдворению за пределы Российской Федерации Министерства внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания.

Таким образом, нарушено право Кадзилова А.Л. на свободу перемещения, предусмотренное статьей 27 Конституции Российской Федерации (каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства), а также требования Всеобщей декларации прав человека (статья 13) и международного пакта о гражданских и политических правах (статья 12). Возможно, гражданин Российской Федерации без достаточных оснований свыше полутора лет лишен возможности свободно передвигаться и фактически лишен свободы.

Уполномоченным по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания проведена личная встреча с Кадзиловым А.Л. в ходе, которой ознакомились с условиями его содержания в Центре временного содержания

иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации или административному выдворению за пределы Российской Федерации.

Министру внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания М.И. Скокову было направлено обращение с просьбой рассмотреть возможность дать поручение Управлению по вопросам миграции Министерства внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания запросить документы, подтверждающие регистрацию Кадзилова А.Л. по местам прежнего проживания в г. Новосибирске и в г. Новоалтайск и по актам гражданского состояния, заключенным им в Российской Федерации с целью решения вопроса о его гражданстве.

Прокуратура Республики Северная Осетия-Алания 30 июля 2020 года подала в Пятый кассационный суд общей юрисдикции протест на вступившее в законную силу судебное постановление в части его отмены об административном выдворении с Российской Федерации. Однако 20 сентября 2020 года вышеуказанная судебная инстанция оставила протест без рассмотрения. Обжалование вышеуказанных судебных актов не дало положительного результата и в Верховном Суде Российской Федерации.

Уполномоченным были направлены ходатайства на имя Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой и на имя Председателя Комитета за гражданские права, члена Совета по развитию гражданского общества и правам человека при Президенте Российской Федерации А.В. Бабушкина с просьбой обратить внимание на данную ситуацию, в том числе, формирующуюся практику Верховного Суда Российской Федерации.

С целью решения вопроса об установлении гражданства Кадзилова А.Л. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова обратилась с ходатайством в Министерство внутренних дел Российской Федерации по установлению документально подтвержденных фактов с мест прежнего проживания в г. Новосибирске и в г. Новоалтайске, актов гражданского состояния, заключенных Кадзиловым А.Л. в Российской Федерации.

В результате проведенных совместных мероприятий 1 июля 2021 года Министерством внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания Кадзилову А.Л. был выдан паспорт гражданина Российской Федерации.

13 июля 2021 года решением Правобережного районного суда Республики Северная Осетия-Алания Кадзилов Александр Лаврентьевич был освобожден в зале суда.

Выражаем искреннюю признательность Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Татьяне Николаевне Москальковой, которая обратила внимание на данную ситуацию и оказала содействие в получении Кадзилову А.Л. гражданства Российской Федерации.

Человек вышел на свободу спустя 700 дней незаконного заточения.

Восстановили честное имя

На приём к Уполномоченному обратился Медойти Руслан Георгиевич, с жалобой, что после окончания высшего учебного заведения он подал документы для поступления на службу в органы внутренних дел, но получил отказ, в связи с тем, что в 2006 году якобы был осужден Кунцевским районным судом города Москвы, за предусмотренное частью 1 статьи 166 Уголовного кодекса Российской Федерации, деяние.

Обратившись в суд, Медойти Р.Г. получил копию обвинительного приговора Кунцевского районного суда от 15 июня 2006 года, из которого следовало, что он признан виновным по вышеуказанной статье, с отбыванием наказания сроком на 1 год в колонии-поселения.

Впоследствии стало известно, что во время задержания, а также следственных действий и судебного разбирательства именем заявителя представлялся его дальний родственник гражданин С.

Постановлением Президиума Московского городского суда города Москвы от 14 августа 2009 года ранее вынесенный Приговор в отношении Медойти Р.Г. отменён, так как под анкетными данными Медойти Р.Г. был осужден гражданин С.

Постановлением Кунцевского районного суда города Москвы от 7 сентября 2009 года уголовное дело направлено прокурору, для устранения препятствий его рассмотрения судом.

Исходя из вышеизложенного, было установлено, что под анкетными данными Медойти Р.Г. был осужден гражданин С. Несмотря на это, в Справке о наличии (отсутствии) судимости и (или) фактов уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования (далее – Справка) от 12 октября 2020 года за № 4-472, полученной заявителем, было указано, что Медойти Р.Г. осужден Кунцевским районным судом города Москвы 15 июня 2006 года и освобождён 24 апреля 2007 года по отбытии срока наказания.

Позднее Медойти Р.Г. обратился повторно за Справкой. Справка от 14 сентября 2021 года за № 3-12492 была предоставлена на имя Медойти Р.Г. (гражданин С.) хотя Медойти Р.Г. и гражданин С. разные люди, что подтверждалось Постановлением Президиума Московского городского суда города Москвы. В документе, выданном Медойти Р.Г., фигурировало 7 (семь) судимостей, а также 5 (пять) фактов уголовного преследования. Также согласно Справке от 14 сентября 2021 года, заявитель якобы осужден в период с 2004 года по 2020 год, но в ранее выданном документе от 12 октября 2020 года судимости не отражены.

На тот момент с 2009 года, ни в чём не повинный человек Р.Г. Медойти не мог трудоустроиться по специальности, ввиду ошибочных данных о нём в информационном центре Министерства внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания, тем самым нарушались его конституционные права.

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 10, также пунктом 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания обратился в интересах гражданина Медойти Р.Г. в Министерство внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания для восстановления конституционных прав заявителя.

В связи с тем, что сведения о наличии судимостей на Медойти Р.Г. содержатся только в базе Федерального казённого учреждения «Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел России» (далее – ФКУ «ГИАЦ МВД России»), обращение для рассмотрения по существу было направлено в ФКУ «ГИАЦ МВД России».

В течение месяца ФКУ «ГИАЦ МВД России» сообщило о том, что в отношении Медойти Р.Г. в информационные учёты Министерства внутренних дел Российской Федерации были внесены соответствующие изменения.

Права заявителя и его честное имя восстановлены.

Этика Учителя

В Аппарат Уполномоченного поступила жалоба гражданки Тамары К. в интересах племянницы Марины Ц. – студентки медицинского ВУЗа республики, по обвинению в противоправных действиях со стороны заведующего кафедрой Михаила Т., направленных на понуждение к действиям сексуального характера.

Уполномоченным было направлено обращение на имя ректора ВУЗа с просьбой обратить внимание на сложившуюся ситуацию, в том числе, с точки зрения предупреждения возможного нарушения прав студентки Марины Ц.

В ходе личной беседы Уполномоченного с ректором медицинского ВУЗа по вопросу противоправных действий заведующего кафедрой Академии Михаила Т. было указано о недопущении административного давления на студентку Марины Ц. со стороны представителей ВУЗа.

В ходе доследственной проверки Иристонским межрайонным следственным отделом по г. Владикавказ было установлено, что при приеме зачета заведующим кафедрой были допущены в отношении студентки отдельные действия, выходящие за рамки общепризнанных норм и правил поведения, то есть, нарушены требования пунктов 2 и 3 статьи 48 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» соблюдение нравственных и этических норм, нарушение профессиональной этики, уважение чести и достоинства обучающегося. По материалам проверки установлено, что данные действия со стороны заведующего кафедрой Михаила Т. в отношении студенток медицинского ВУЗа и ранее имели место. Органами предварительного

следствия вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении заведующего кафедрой Михаила Т. по части 1 статьи 133 Уголовного кодекса Российской Федерации (за понуждение к действиям сексуального характера).

Прокуратурой Иристонского района г. Владикавказа вынесено Представление об устранении нарушений законодательства и привлечении Михаила Т. к дисциплинарной ответственности за допущения нарушений требований Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и 3.4.9. и 3.5.18 Правил внутреннего трудового распорядка медицинского ВУЗа - не соблюдение нравственных и этических норм, нарушение профессиональной этики, уважение чести и достоинства обучающегося, применение методов воспитания, связанных с физическим или психическим насилием над личностью.

На заседании комиссии по предотвращению и урегулированию конфликта интересов дана оценка происходящему. Факт того, что заведующий кафедрой Академии Михаил Т. допустил присутствие на занятии студентки Марины Ц. без медицинского халата, не пресек использование мобильного телефона, принял банку кофе и килограмм конфет, расценены как нарушение правил внутреннего распорядка медицинского ВУЗа, в связи с чем ему объявлен выговор.

Несмотря на сформированную и выраженную позицию руководства и части коллектива ВУЗа, Уполномоченный не может согласиться с подобным итогом разрешения данной ситуации, как минимум с этической стороны, вместе с тем, признавая дальнейшую бесперспективность попыток привлечь Михаила Т. к более строгому виду юридической ответственности. Подобное поведение видится недопустимым для преподавателя - Учителя.

Право избирать не зависит от наличия постоянной «прописки»

В рамках деятельности по защите конституционных, политических, избирательных прав граждан, в Аппарат Уполномоченного поступил запрос Конституционного суда Республики Северная Осетия-Алания об отражении позиции по обращению гражданина Агнаева К.И. на признание части 8 статьи 4 Закона Республики Северная Осетия-Алания от 20.07.2007 года № 36 РЗ «О выборах в органы местного самоуправления в Республике Северная Осетия-Алания» в той части, в которой закон ограничивает активное избирательное право граждан, имеющих регистрацию по месту пребывания по избирательному округу, не соответствующим части 2 статьи 32 Конституции Республики Северная Осетия-Алания.

Как следует из представленных материалов, гражданин К.И. Агнаев зарегистрировался по месту пребывания г. Владикавказ, что подтверждается свидетельством № 1029 на срок с 8 декабря 2015 года по 8 декабря 2025 года, обратился в участковую избирательную комиссию для участия в голосовании на проходивших в этот день выборах депутатов Собрания

представителей г. Владикавказа. В обоснование наличия активного избирательного права и необходимости включения его в списки избирателей им были представлены паспорт гражданина Российской Федерации, а также Свидетельство о регистрации по месту пребывания по адресу, находящемуся в границах избирательного участка. Однако избирательной комиссией заявителю было отказано во включении его в списки избирателей и реализации активного избирательного права.

Уполномоченным была подготовлена и направлена в суд обоснованная правовая позиция по данному запросу, которая была учтена судом при принятии итогового решения по делу.

В соответствии с пунктом 2 статьи 32 Конституции Республики Северная Осетия-Алания граждане имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 12 июня 2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и частью 3 статьи 4 Закона Республики Северная Осетия-Алания от 20 июля 2007 года № 36-РЗ «О выборах в органы местного самоуправления в Республике Северная Осетия-Алания» - гражданин Российской Федерации имеет право избирать, быть избранным, участвовать в референдуме независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

В соответствии с частью 4 статьи 4 Закона Республики Северная Осетия-Алания от 20 июля 2007 года № 36-РЗ «О выборах в органы местного самоуправления в Республике Северная Осетия-Алания» не имеют права избирать и быть избранными, осуществлять другие избирательные действия граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

В соответствии с частью 8 статьи 4 Закона Республики Северная Осетия-Алания от 20 июля 2007 года № 36-РЗ «О выборах в органы местного самоуправления в Республике Северная Осетия-Алания» - активным избирательным правом обладает гражданин, место жительства которого расположено в пределах избирательного округа. Пребывание гражданина Российской Федерации вне его места жительства во время проведения в округе, в котором расположено данное место жительства, выборов не может служить основанием для лишения его права на участие в выборах в органы местного самоуправления.

Основанием для включения гражданина Российской Федерации в список избирателей на конкретном избирательном участке является факт нахождения его места жительства на территории этого участка, а в случаях, предусмотренных законом, - факт временного пребывания гражданина на территории этого участка (при наличии у гражданина активного

избирательного права), либо наличие у гражданина открепительного удостоверения; факт нахождения места жительства или временного пребывания гражданина на территории определенного избирательного участка устанавливается органами регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законом, - другими уполномоченными на то органами, организациями и должностными лицами (пункт 4 статьи 17).

Законом может быть предусмотрено, что избиратели, не имеющие регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации, решением участковой комиссии могут быть включены в список избирателей на избирательном участке, образованном или определенном решением вышестоящей комиссии для проведения голосования этих избирателей, по личному письменному заявлению, поданному в участковую комиссию не позднее чем в день голосования.

За неисполнение требований регистрационного учета граждане несут ответственность в соответствии со статьей 10 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации». Вместе с тем нарушение правил регистрации само по себе не должно влечь за собой таких последствий, которые затрагивали бы содержание конституционных прав и свобод граждан и (или) создавали бы непреодолимые препятствия для их реализации.

Соответственно, отсутствие у совершеннолетнего гражданина регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации не означает утрату им активного избирательного права, не может служить безусловным основанием для невключения его в списки избирателей в том избирательном округе и на том избирательном участке, в границах которых он фактически проживает, и отказа в голосовании на выборах, в том числе в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Это, по существу, означает недопустимость закрепления в национальном законодательстве каких-либо иных условий, препятствующих участию в выборах лиц, обладающих активным избирательным правом. Из приведенного законоположения следует, что федеральным законом или законом субъекта Российской Федерации, регулирующим подготовку и проведение конкретных видов выборов, в качестве дополнительной гарантии избирательных прав граждан, не имеющих регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации, может закрепляться необходимость образования или определения избирательных участков, специально предназначенных для организации голосования этой категории избирателей.

По смыслу статьи 72 (пункт «б» части 1) и 76 (часть 2) Конституции Российской Федерации и в силу прямого указания Федерального закона

«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (пункт 3 статьи 1), установление законом субъектов Российской Федерации дополнительных гарантий избирательных прав граждан не является обязанностью органов законодательной власти субъектов Российской Федерации, а потому они вправе воздержаться от реализации полномочия, предоставленного им пунктом 17 статьи 17 данного Федерального закона.

Однако отсутствие в законе субъекта Российской Федерации положений об образовании или определении избирательных участков для проведения голосования граждан, не имеющих и (или) имеющих регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации, не может служить препятствием для включения таких граждан в списки избирателей для голосования на тех избирательных участках, в границах которых расположено их место жительства, в случае, если проживание на соответствующей территории подтверждается регистрацией по месту пребывания.

Но и отсутствие в Законе Республики Северная Осетия-Алания от 20 июля 2007 года № 36-РЗ «О выборах в органы местного самоуправления в Республике Северная Осетия-Алания» положений, предусматривающих включение граждан в списки избирателей для голосования, проживающих на соответствующей территории подтверждающихся регистрацией по месту пребывания не может пониматься правоприменителем, как позволяющие ограничивать избирательные права граждан на внесение в списки избирателей для голосования.

Постановлением Конституционного Суда Республики Северная Осетия-Алания часть 8 статьи 4 Закона Республики Северная Осетия-Алания от 20 июля 2007 года № 36-РЗ «О выборах в органы местного самоуправления в Республике Северная Осетия-Алания» признана не противоречащей части 2 статьи 32 Конституции Республики Северная Осетия-Алания, поскольку она не ограничивает активное избирательное право граждан, имеющих регистрацию по месту пребывания по избирательному округу при отсутствии у гражданина регистрации по месту жительства.

**Участие Уполномоченного по правам человека в Республике
Северная Осетия-Алания в наблюдении за соблюдением
избирательных прав на выборах депутатов Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации**

7 июля 2021 года Уполномоченным было подписано Соглашение с Председателем Центральной избирательной комиссии Республики Северная Осетия-Алания о взаимодействии при подготовке и проведении выборов на территории Республики Северная Осетия-Алания.

Главная цель сотрудничества – объединение усилий для согласованного участия по выработке и реализации решений,

направленных на обеспечение и соблюдение избирательных прав граждан на территории Республики Северная Осетия-Алания.

Центральная избирательная комиссия Республики Северная Осетия-Алания и Уполномоченный не первый год взаимодействуют по вопросам соблюдения избирательных прав граждан, в том числе по вопросам разрешения проблем, возникающих в ходе рассмотрения обращений о нарушениях избирательных прав и избирательного законодательства при проведении выборов на территории республики.

Уполномоченный на постоянной основе организует «горячую линию» телефонной связи с участниками голосования в целях информационно-разъяснительной деятельности, а также оперативного приема и рассмотрения обращений избирателей.

В целях повышения эффективности работы по мониторингу соблюдения избирательных прав граждан на территории Республики Северная Осетия-Алания Уполномоченный по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания вошел в состав Общественного штаба по контролю и наблюдению за выборами, сформированного на площадке Общественной палаты Республики Северная Осетия-Алания.

В Общественном штабе по контролю за выборами 17-19 сентября 2021 года на площадке Общественной палаты Республики Северная Осетия-Алания была смонтирована видеостена, на которую в дни голосования транслировалась картинка с камер видеонаблюдения, установленных на всех избирательных участках республики.

Советом Общественной палаты Республики Северная Осетия-Алания был утвержден порядок работы Центра общественного наблюдения за ходом голосования. Центр общественного наблюдения осуществлял свою работу круглосуточно, начиная с 8.00 часов по местному времени 17 сентября 2021 года и до проведения итогового заседания всеми территориальными избирательными комиссиями республики.

В режиме реального времени в Центре общественного наблюдения осуществлялся мониторинг ситуации в участковых и территориальных избирательных комиссиях региона, и, по необходимости, оперативное реагирование наблюдателей на какие-либо нештатные ситуации и нарушения.

Доступ к видеонаблюдению в Центр общественного наблюдения, помимо Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания, членов Общественной палаты Республики Северная Осетия-Алания, членов регионального общественного штаба по независимому наблюдению, а также представителей аккредитованных СМИ, могли получить граждане республики, при условии, что гражданин старше 18-ти лет предварительно подал соответствующую заявку на электронную почту Общественной палаты Республики Северная Осетия-Алания.

Результаты мониторинга соблюдения избирательных прав граждан позволяют утверждать, что практика трёхдневного голосования в условиях

санитарных ограничений себя оправдала и не столь критична при условии дальнейшего совершенствования процедур контроля и соблюдения прозрачности процесса.

По вопросу соблюдения на избирательных участках санитарно-эпидемиологических мер для обеспечения безопасности граждан при осуществлении голосования можно отметить, что все избирательные участки в республике были обеспечены средствами индивидуальной защиты для избирателей и членов избирательных комиссий.

Митинги на законной основе

В рамках защиты коллективных и индивидуальных политических прав, включая право на свободу мирных собраний, в Аппарате Уполномоченного ранее был рассмотрен запрос Конституционного Суда Республики Северная Осетия-Алания об отражении позиции по обращению гражданки Гудиевой З.Р.

Предметом рассмотрения обращения являлось признание несоответствующей статьям 14 (части 1 и 2), 18, 31, 55 (часть 2), 63 (часть 1) Конституции Республики Северная Осетия-Алания, статьи 1 Закона Республики Северная Осетия-Алания от 29 декабря 2012 года № 56-РЗ «О реализации на территории Республики Северная Осетия-Алания отдельных положений Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». Указанные положения оспариваемого Закона касаются позиций, устанавливающих, что в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности на территории Республики Северная Осетия-Алания дополнительно к местам, определенным Федеральным законом, установлены места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций.

Позиция Аппарата Уполномоченного по данному обращению в Конституционный суд республики была выражена с учетом общепризнанных норм международного права, положений Конституции Российской Федерации, Конституции Республики Северная Осетия-Алания, федерального законодательства, ранее принятых позиций по данному вопросу Конституционным Судом Российской Федерации.

Законодательное регулирование, установленное оспариваемыми нормами республиканского закона, какими бы ни были его цели, с позиции Аппарата Уполномоченного не согласуется с частью 1 статьи 1 и частью 22 статьи 8 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», однозначно ориентирующими субъекты Российской Федерации на то, что делегированное им полномочие по дополнительному определению в своих законах мест, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий и демонстраций, предполагает их связанность при установлении соответствующих мест не общими, объявленными федеральным законодателем целями защиты прав

и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности, а конкретными обстоятельствами, характерными для тех или иных субъектов Российской Федерации, и не наделяет их правом введения абстрактных запретов, имеющих первичный нормообразующий характер, во всяком случае, когда установленный федеральным законодателем запрет на проведение публичных мероприятий в местах, имеющих однопорядковые юридические свойства (территория, примыкающая к органам государственной власти и государственным учреждениям), принципиально не охватывает собой региональный и муниципальный уровни организации публичной власти.

При этом, с учетом того, что положениями статьи 1 Закона Республики Северная Осетия-Алания от 29 декабря 2012 года № 56-РЗ «О реализации на территории Республики Северная Осетия-Алания отдельных положений Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» запрещено проведение публичных мероприятий (за исключением пикетирования) в конкретных местах на территории Республики Северная Осетия-Алания, то, поскольку оценка обоснованности введения и применения таких запретов связана с установлением и исследованием фактических обстоятельств, их проверка должна осуществляться преимущественно судами общей юрисдикции, которые вправе в порядке абстрактного нормоконтроля оценить объективную необходимость запрета проведения собрания, митинга, шествия или демонстрации в конкретном месте, определенном законом субъекта Российской Федерации, на соответствие целям, установленным частью 22 статьи 8 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Постановлением Конституционного Суда Республики Северная Осетия-Алания от 18 марта 2022 года № 9-П статья 1 Закона Республики Северная Осетия-Алания от 29 декабря 2012 года № 56-РЗ «О реализации на территории Республики Северная Осетия-Алания отдельных положений Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» признана несоответствующей Конституции Республики Северная Осетия-Алания, в части установления запрета на проведение собраний, митингов, шествий и демонстраций.

VI. ЗАЩИТА ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ

Задолженность по заработной плате выплачена в полном объеме

В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания поступила жалоба гражданки Анны Г. на имя Главы Республики Северная Осетия-Алания по факту нарушения её трудовых прав, выразившееся в невыплате заработной платы индивидуальным предпринимателем Зауром В.

В соответствии с положениями пункта 3 части 3 статьи 9 Федерального закона от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и пунктом 3 части 2 статьи 13 Закона Республики Северная Осетия-Алания от 15 июля 2009 года № 26-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания» жалоба гражданки Анны Г. направлена в прокуратуру Республики Северная Осетия-Алания для проверки указанного в жалобе обстоятельства и принятия мер прокурорского реагирования.

Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания в прокуратуру Республики Северная Осетия-Алания было направлено заявление о проведении проверки по изложенным в жалобе обстоятельствам и принятии законом предусмотренных мер для привлечения к ответственности виновных лиц и восстановления нарушенных прав заявителя.

Как следует из ответа прокуратуры Республики Северная Осетия-Алания, органами прокуратуры республики рассматривались обращения гражданки Анны Г. по вопросу невыплаты заработной платы указанным работодателем, по результатам принят комплекс мер прокурорского реагирования, направленный на восстановление нарушенных прав заявителя.

Так, установлено, что приказом работодателя от 6 ноября 2020 года гражданка Анна Г. на основании личного заявления уволена с должности бухгалтера, однако в нарушение требований статей 21, 22, части 1 статьи 136 Трудового кодекса Российской Федерации, задолженность по заработной плате, образовавшаяся на день увольнения, не выплачена.

По данному факту прокурором Ардонского района в отношении индивидуального предпринимателя Заура В. возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которого последний признан виновным и подвергнут административному наказанию в виде предупреждения.

Кроме того, 4 февраля 2021 года индивидуальному предпринимателю Зауру В. внесено представление об устранении нарушений трудового законодательства. Однако указанная мера прокурорского реагирования индивидуальным предпринимателем Зауром В. в срок, установленный Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации»,

не рассмотрена.

В этой связи прокурором Ардонского района 30 апреля 2021 года в отношении индивидуального предпринимателя В. возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей 17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которое направлено в суд для рассмотрения по существу.

25 мая 2021 года индивидуальным предпринимателем В. произведена оплата гражданке Анне Г. задолженности по заработной плате в размере 20 000 рублей путем перевода на расчетный счет.

Права заявителя восстановлены в полном объеме.

«Армянский» регистрационный знак: есть законная надежда

Доклад Уполномоченного за 2020 год содержал информацию по коллективному обращению владельцев транспортных средств, приобретенных и зарегистрированных на территории Республики Армения. Они столкнулись с проблемой эксплуатации данных транспортных средств на территории Российской Федерации.

Владельцы транспортных средств привлекаются к административной ответственности по статьям 12.1 «Управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке, транспортным средством, не прошедшим государственный технический осмотр или технический осмотр» и 12.3 «Управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе регистрационных документов на транспортное средство, а в установленных случаях документов, предусмотренных таможенным законодательством Таможенного союза, с отметками таможенных органов, подтверждающими временный ввоз транспортного средства» Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Транспортные средства помещаются на специализированные стоянки. По самым общим данным самих автовладельцев, примерно каждая седьмая машина на дорогах республики зарегистрирована в Республике Армения.

В результате отсутствия необходимого нормативного регулирования, сегодня владельцы транспортных средств не могут ни продать, ни пользоваться ими по своему усмотрению, что привело к ограничению (ущемлению) права собственности указанной категории граждан Российской Федерации, проживающих, в том числе и в Республике Северная Осетия-Алания. **Основная проблема в том, что люди, в рамках действующего законодательства, не имеют законного механизма, с помощью которого они смогут добиться справедливости и восстановить свои права!**

В продолжение работы над решением данной проблемы в 2021 году Уполномоченным было проведено заседание рабочей группы Экспертного совета при Уполномоченном по проблеме эксплуатации на территории Республики Северная Осетия-Алания транспортных средств, приобретенных

и зарегистрированных в Республике Армения. Заседание рабочей группы прошло с участием представителей Управления ГИБДД Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Северная Осетия-Алания, Северо-Осетинской таможни и представителей инициативной группы. По итогам заседания рабочей группы Экспертного совета был проведен глубокий анализ ситуации, как с точки зрения ее возникновения и развития, масштабов, так и с точки зрения действовавших ранее и действующих сегодня норм, регулирующих рассматриваемую сферу правоотношений.

Учитывая недостаточное регулирование законодательством и частичное исполнение Республикой Армения взятых на себя обязательств, позволявших длительное время бесконтрольно вывозить транспортные средства для личного пользования на территории государств - членов ЕАЭС, Республикой Казахстан был решен данный вопрос в пользу их граждан. В соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан от 20 мая 2020 года № 306 «О некоторых вопросах ввоза в Республику Казахстан отдельных транспортных средств, зарегистрированных в Республике Армения» в Республике Казахстан разрешена временная регистрация таких транспортных средств, с установлением запрета на их реализацию, на территории этой Республики.

Принимая во внимание социальный статус основной части граждан - владельцев указанных транспортных средств, в целях решения проблем постановки транспортных средств на учет, исчисления транспортных налогов, исключения нарушений правил дорожного движения, без возможности применения административных мер взыскания к нарушителям, а также общую положительную практику Республики Казахстан, для снятия остроты проблемы предлагается временная регистрация транспортных средств для личного пользования (при их соответствии техническому регламенту Таможенного Союза), с запретом их реализации на рынке Российской Федерации.

Для урегулирования данной ситуации предложено внести изменения в ряд федеральных нормативно-правовых актов, в частности:

- в пункте 3 статьи 15 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196 «О безопасности дорожного движения» после слов «государственном учете» дополнить словами «на территории Евразийского экономического союза»;

- пункт 1 части 3 статьи 8 Федерального закона от 3 августа 2018 года №283 «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» изложить в следующей редакции: «Обратиться с заявлением в регистрационное подразделение для постановки транспортного средства на государственный учет в течение десяти дней со дня выпуска в обращение транспортного средства при изготовлении его для собственного пользования, со дня временного ввоза транспортного средства на территорию Российской Федерации на срок более одного года

либо со дня приобретения прав владельца транспортного средства, ранее не состоявшего на государственном учете в Российской Федерации. Данное требование не распространяется на транспортные средства, приобретенные в странах Евразийского экономического союза».

Уполномоченный направил предложение на имя Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, с просьбой рассмотреть возможность обратиться с предложением о проведении парламентских слушаний по фактам нарушения имущественных прав граждан Российской Федерации и внесением соответствующих изменений в федеральное законодательство.

Уполномоченный обращается к Парламенту Республики Северная Осетия-Алания, как к субъекту права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, с предложением рассмотреть возможность выступить с инициативой внесения соответствующих изменений в законодательство с целью решения указанной проблемы владельцев автотранспортных средств, зарегистрированных на территории Республики Армения.

VII. ЗАЩИТА КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ И ПРАВА НА ОБРАЗОВАНИЕ

«Город мертвых». Кошунство необходимо наказывать!

В июне 2021 года в социальных сетях Фейсбук и Инстаграм (организации Мета, признанной экстремистской на территории Российской Федерации) появилась информация, получившая довольно широкое распространение среди пользователей социальных сетей и вызвавшая негативный общественный резонанс.

На фотографии в личном аккаунте (предположительно в социальной сети Инстаграм организации Мета, признанной экстремистской на территории Российской Федерации) молодая девушка-туристка под именем пользователя «jast2letyknow», обозначив в качестве своего географического местоположения «Город мертвых, Осетия», и действительно находясь там (на заднем плане видно склеповое сооружение Даргавского некрополя), держит в руках череп человека и улыбается.

Даргавский некрополь («Город мертвых») является объектом культурного наследия федерального значения, а также является местом захоронения многих предков жителей республики, умерших во время страшных эпидемий. Отношение к Городу мертвых в Осетии благоговейно-почтительное, как и к любым местам захоронений. Это связано с давним почитанием загробного мира и умерших у осетин. Практически аналогичное отношение сложилось к «миру мертвых» у большинства народов индоевропейского мира.

В действиях упомянутого лица Уполномоченным усматриваются признаки преступления, предусмотренного статьей 244 Уголовного кодекса Российской Федерации «Надругательство над телами умерших и местами их захоронения».

В соответствии с частью 1 статьи 244 Уголовного кодекса Российской Федерации надругательство над телами умерших либо уничтожение, повреждение или осквернение мест захоронения, надмогильных сооружений или кладбищенских зданий, предназначенных для церемоний в связи с погребением умерших или их поминовением, наказываются штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев.

Извлечение костей умерших из мест захоронения и их фотографирование забавы ради с улыбкой на лице отвечает, на наш взгляд, всем признакам надругательства над телами умерших и местами их захоронения, осквернения могил и объекта культурного наследия.

В порядке статьи 141 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации Уполномоченным было сделано письменное заявление о совершенном преступлении, направленное министру внутренних дел

по Республике Северная Осетия-Алания в письме от 7 июля 2021 года № 455, с указанием ссылок на страницы в социальных сетях, содержащих указанную информацию.

В соответствии с частью 3 статьи 11 Федерального закона от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», статьей 141 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации Уполномоченный обратился к министру внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания с просьбой провести объективную проверку выявленных признаков совершенного противоправного, уголовно наказуемого деяния и принять предусмотренные Законом меры.

В результате, в январе 2022 года Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания было получено письмо временно исполняющего обязанности начальника Отдела МВД России по Пригородному району Республики Северная Осетия-Алания, из которого следует, что заявление Уполномоченного от 7 июля 2021 года по факту противоправных действий в «Городе мертвых» в селении Даргавс рассмотрено и 9 августа 2021 года вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. Материал проверки направлен самими же сотрудниками МВД в Прокуратуру Пригородного района Республики Северная Осетия-Алания с ходатайством об отмене вышеуказанного решения.

Вместе с тем, казалось бы, очевидная картина правонарушения должна приводить к неотвратимости наказания, однако до настоящего времени, информация о надлежащей реализации необходимых процессуальных действий со стороны правоохранительной системы не поступила, что реально может привести к истечению срока давности привлечения к ответственности. Также это может свидетельствовать о «волоките» проведения проверки со стороны ответственных должностных лиц. Уполномоченным, получена копия повторного Постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, из которого следует, что в действиях вышеупомянутого лица состав преступления отсутствует.

В связи с несогласием с указанным Постановлением Уполномоченный направил обращение в Прокуратуру республики с просьбой дать оценку законности и обоснованности принятого процессуального решения об отсутствии состава преступления в действиях указанного лица. Лица, извлекшего забавы ради череп человека из склепового сооружения (объекта культурного наследия федерального значения), лица, надругавшегося над телами умерших и местами их захоронения, осквернив могилы предков жителей нашей республики, умерших во время страшных эпидемий.

Уполномоченный надеется на пресечение дальнейшей возможной «волокиты» в проведении проверки по факту противоправных действий в Даргавском некрополе «Город мертвых» в селении Даргавс. Надеется на неотвратимость привлечения к юридической ответственности за подобные деяния.

Защита прав студенческого профкома

В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания поступило обращение руководителя профсоюзной организации студентов образовательного учреждения Темболата Б. по факту уклонения от участия в переговорах и заключения коллективного соглашения между образовательным учреждением и профсоюзной организацией студентов.

Обращение направлено в Прокуратуру Республики Северная Осетия-Алания по факту уклонения руководства ФГБОУ ВО «Северо-Кавказский горно-металлургический институт» (государственный технический университет) от участия в переговорах и заключения коллективного соглашения между образовательным учреждением и профсоюзной организации студентов.

Обращение заявителя было направлено в Прокуратуру Республики Северная Осетия-Алания. По результатам проверки, Ректор ФГБОУ ВО «Северо-Кавказский горно-металлургического институт» (государственный технический университет) Юрий Д. свою вину в том, что не принял и не определил представителей для участия в переговорах по подготовке и заключении коллективного соглашения между учреждением высшего образования и первичной профсоюзной организацией студентов ВУЗа признал. В отношении должностного лица - ректора Юрия Д. в августе 2021 года возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей 5.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В первый раз в первый класс. Имеют право

В Аппарат Уполномоченного поступило коллективное обращение свыше 30 родителей первоклассников проживающих и прописанных в микрорайоне, отнесенном к ГБОУ «Гимназия «Диалог» по вопросу отказа в зачислении в первый класс, нарушении соблюдения порядка приема и зачисления учащихся в первый класс администрацией учебного заведения. Администрация учебного заведения ссылается на отсутствие возможности принять на обучение в связи с установлением Министерством образования Республики Северная Осетия-Алания государственного задания на 100 человек. Количество желающих учиться в данном учебном заведении, согласно принятым заявлениям составила более 300 желающих, что на 200 человек больше государственного задания, утвержденного учредителем образовательного учреждения. Спрос был обусловлен действующими в школе группами продленного дня, в которых учащиеся начальных классов находятся до 18 часов вечера и получают полноценное питание.

Было проведено совещание с участием руководства образовательного учреждения с Главой республики, где было дано поручение принять всех подавших заявления о приеме в первый класс. Так, благодаря активным действиям УФСИН по Республике Северная Осетия-Алания в кратчайшие сроки были изготовлены дополнительные столы и стулья. Были закуплены учебники и материалы. Служебные помещения образовательного учреждения были переоборудованы под классы.

В настоящее время в образовательном учреждении «Гимназия «Диалог» существует 7 (семь) первых классов вместимостью по 40-42 учащихся. При оперативном вмешательстве Главы Республики Северная Осетия-Алания С.И. Меняйло проблема была решена и вопрос снят.

Школьное неравенство сохраняется

К сожалению, как и в прежние годы сохраняется проблема с предоставлением мест в первых классах общеобразовательных школ республики, которая касается в основном школ, имеющих «повышенный» статус в сознании родительского сообщества, так называемых «престижных» школ. Периодически к Уполномоченному обращаются с просьбами об устройстве детей в эту категорию образовательных учреждений.

По данному вопросу продолжает вызывать озабоченность как возможная коррупционная составляющая процессов «устройства» детей в более «престижные» школы, так и явное неравенство уровня образования в зависимости от отдельных учебных заведений республики. Это означает, что значительное количество учащихся возможно недополучает образовательные услуги в соответствии с образовательными стандартами.

VIII. ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ОТНОШЕНИЯХ С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

Поиски справедливости в «деле Цкаева»

Событиям с 30 октября на 1 ноября 2015 года в Иристонском отделе полиции, которые привели к смерти ни в чем не повинного Владимира Цкаева, наконец дана правовая оценка.

Ленинский районный суд города Владикавказа рассматривал дело об убийстве Владимира Цкаева с января 2019 года. Почти 4 года до того длилось следствие.

С момента вступления в должность до сегодняшнего дня принципиальная позиция Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания Тамерлана Цгоева по данному делу выражалась в личном присутствии Уполномоченного или сотрудников Аппарата на заседаниях суда с целью формирования мнения о ходе процесса.

Вместе с тем, осенью 2020 года процесс «закрыли», в том числе и для журналистов, а также для Уполномоченного и сотрудников его Аппарата. Гласность и открытость судопроизводства по данному делу возможно было обеспечить, к примеру, путем организации трансляций из зала судебных заседаний с учетом открытости процесса, ведь процесс по делу об убийстве Владимира Цкаева вызвал широкий общественный резонанс и подробно освещается в средствах массовой информации и социальных сетях.

Уполномоченный ранее отмечал, что длительность рассмотрения дела в суде крайне негативно сказывается на авторитете органов государственной власти. У потерпевшей стороны, как, впрочем, и у обвиняемых есть определенная совокупность прав, в том числе и на разумные сроки рассмотрения дела.

В марте 2021 года Уполномоченным был подготовлен Ежегодный доклад «О деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания в 2020 году», который был представлен Парламенту республики, направлен в правоохранительные и судебные органы республики, опубликован на официальном сайте Уполномоченного. В Докладе была отражена позиция Уполномоченного по «делу Цкаева»⁴.

«Дело Цкаева» – трагическая страница новейшей истории Осетии независимо от принимаемых решений. Уполномоченный Тамерлан Цгоев отмечал ранее и повторяет, что с точки зрения исторической перспективы, дело об убийстве Владимира Цкаева является безусловным маркером морально-нравственного состояния нашего общества в целом независимо от итоговых судебных решений по нему. Вместе с тем, правовой результат длящегося юридическому процессу, конечно, был необходим. Решение

⁴ См.: Ежегодный доклад «О деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания в 2020 году» /Т.В. Цгоев. – Владикавказ: ИП «Цопанова А.Ю.», 2021, с.101-105.

оглашено. Оно не удовлетворило стороны, участников процесса и было обжаловано в вышестоящей инстанции.

При этом необходимо подчеркнуть, что Уполномоченный не занимал позицию ни одной из сторон в данном процессе и старался оставаться объективным как к участникам процесса, так и к позиции общества в целом.

Информация в связи с общественным резонансом, вызванным оглашением приговоров, вынесенных отдельным участникам митинга, прошедшего 20 апреля 2020 года на площади Свободы в г. Владикавказ

20 апреля 2020 года на площади Свободы во Владикавказе состоялся несанкционированный митинг, направленный против ограничительных мер в связи с введенным режимом повышенной готовности, закончившийся в том числе, задержанием ряда его участников.

Возбуждены уголовные дела в отношении более 35 лиц. Практически все уголовные дела были возбуждены (кроме уголовных дел в отношении 3 предполагаемых организаторов митинга Вадима Ч., Рамиса Ч. и Арсена Б.) в связи метанием камней, булыжников, кусков арматуры и иных предметов в направлении сотрудников правоохранительных органов, что подтверждено многочисленными видеозаписями, имеющимися в распоряжении следственных органов и суда.

С весны 2020 года Аппаратом Уполномоченного была проведена огромная работа по «сопровождению» данного процесса с целью минимизации возможных нарушений прав человека⁵.

На определенном этапе следствия подавляющее большинство задержанных было переведено в СИЗО-1 Ростова-на-Дону, что вызвало резкий всплеск негатива со стороны защиты, родственников задержанных и общественников. Суды над обвиняемыми в беспорядках жителями Владикавказа были перенесены в Ростов-на-Дону решением Верховного суда по ходатайству Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Ходатайство было мотивировано тем, что участники несанкционированного митинга способны оказать воздействие на судей Республики Северная Осетия-Алания и соседних регионов. Перевод и содержание задержанных в Ростове-на-Дону видятся формально-юридически законными, с точки зрения действующего законодательства. Тем не менее, это существенно усложнило работу для стороны защиты (дополнительные транспортные расходы, расходы на проживание и питание свидетелей защиты, родственников, отказ в организации ВКС из зала судебных заседаний на территории республики при наличии технической возможности реализовать подобные решения), включая и заслушивание свидетелей дистанционно, без необходимости их поездок в Ростов-на-Дону.

⁵ См.: Ежегодный доклад «О деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания в 2020 году» /Т.В. Цгоев. – Владикавказ: ИП «Цопанова А.Ю.», 2021, с.78-85.

Для решения возникающих многочисленных вопросов (обеспечение надлежащей защиты, медицинское и бытовое обслуживание задержанных, правовые вопросы по их переводу в СИЗО-1 г. Ростов-на-Дону, формирование позиции по вопросам определения подсудности дел, передача посылок задержанным, доступ защитников в СИЗО, отсутствие отопления в СИЗО-1 г. Ростов-на-Дону зимой и пр.) Уполномоченный Тамерлан Цгоев тесно взаимодействовал с Администрацией Главы Республики Северная Осетия-Алания и Правительства Республики Северная Осетия-Алания, неоднократно обращался к Уполномоченному по правам человека в Ростовской области А.И. Харьковскому, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, практически еженедельно сообщал о возникающих проблемах и вопросах Главе Республики Северная Осетия-Алания.

Аппаратом Уполномоченного по правам человека в республике была проведена значительная работа по анализу причин и последствий митинга, оказавшего, на наш взгляд, определенное воздействие на возможность реализации государственных гарантий прав человека в условиях пандемии. На основе информации, в том числе судебных и правоохранительных органов, органов социального обеспечения, и открытых данных, личного взаимодействия с задержанными и их родственниками, близкими и знакомыми, были проанализированы персональные данные и личности задержанных по итогам митинга.

Большинство задержанных являются представителями социально незащищенных слоев населения, на иждивении многих находятся престарелые родители, инвалиды и несовершеннолетние, малолетние дети. Они ранее не были замечены в противоправных деяниях, характеризуются положительно. Некоторые задержанные являлись единственными кормильцами в семьях, которые в связи с ограничительными мерами остались без заработка, что могло послужить причиной их участия в несанкционированном митинге и совершении противоправных действий.

Уполномоченным было направлено Ходатайство полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе Ю.Я. Чайке с просьбой обратить особое внимание на объективность расследования данных уголовных дел, с соблюдением всех прав и свобод человека и гражданина, в отношении всех подозреваемых, находящихся под следствием в г. Ростов-на-Дону, в связи с участием в митинге.

Также Уполномоченным было подготовлено и направлено Ходатайство заместителю Генерального прокурора Российской Федерации А.В. Кикотю с просьбой обратить особое внимание на объективность расследования уголовных дел, с соблюдением всех прав и свобод человека и гражданина и принять во внимание при предъявлении обвинения не только общественную опасность содеянного и личности виновных, но и последствия, влияние наказания на условия жизни их семей. К Ходатайству была приложена информация со смягчающими

обстоятельствами по многим участникам митинга, допустимая, по мнению Уполномоченного, для принятия во внимание при определении мер юридической ответственности указанных лиц. На что был получен ответ о приобщении полученной информации о личностях подсудимых к уголовным делам.

Также было отмечено, что итоговые судебные решения по данным уголовным делам могут оказать существенное воздействие на общественно-политическую ситуацию в республике, что требовало, на наш взгляд, более точного учета личностных и социальных характеристик подозреваемых, обвиняемых.

К сожалению, оглашенные в течение 2021 года решения Ленинского районного суда г. Ростова-на-Дону в отношении участников митинга, проходившего на площади Свободы в г. Владикавказ 20 апреля 2020 года, не смогли сформировать у стороны защиты, близких и родственников обвиняемых и осужденных, а также у представителей общественности ощущения справедливости и соответствия наказания содеянному каждым из них.

По мнению Уполномоченного, при принятии итоговых решений и определении мер ответственности надлежит руководствоваться принципами соразмерности тяжести наказания содеянному, более точно учитывать личностные характеристики обвиняемых (включая имеющиеся у многих из них смягчающие обстоятельства), а также последствия, влияние наказания на условия жизни их семей и перспективы последующей ресоциализации осужденных.

При этом в случае несогласия с итоговым решением суда, Уполномоченный считает единственно верным действием обжалование соответствующего приговора в вышестоящей судебной инстанции в установленном законом порядке с привлечением квалифицированных защитников.

Инцидент в поселке Карца на контроле

Громкое происшествие 10 ноября 2021 года на автозаправочной станции в поселке Карца с применением огнестрельного оружия и причинением ранений и различных травм жителям республики было взято на личный контроль Уполномоченного.

Как только стало известно об инциденте, Уполномоченным была оперативно получена имевшаяся на тот момент информация о произошедшем, изучен характер проводимых проверочных мероприятий, а также доступные видеоматериалы с места происшествия.

Двое из потерпевших с огнестрельными ранениями нижних конечностей и спины были доставлены в одну из районных больниц республики, где им была оказана необходимая помощь. По имеющимся данным один участник инцидента с побоями был вывезен за пределы

республики в ГБУ «Ингушская республиканская больница им. А.О. Ахушкова».

Уполномоченный навестил пострадавших в результате инцидента, госпитализированных в районную больницу, чтобы убедиться в их безопасности. Также Уполномоченный удостоверился в полноте и качестве оказываемой медицинской помощи и обеспечении питанием пострадавших. Жалоб на оказание медицинской помощи не поступало. Главное, что их жизни и здоровью на тот момент ничего не угрожало. С потерпевшими была проведена личная беседа и дана первичная правовая консультация с соответствующими рекомендациями. Была проведена работа и по решению актуальных вопросов организации надлежащей правовой помощи и поддержки.

Налажена прямая связь.

Расследование инцидента находится в компетенции Министерства внутренних дел по РСО-Алания, надзор осуществляют органы прокуратуры. По официальной информации Министерства внутренних дел по РСО-Алания, по факту происшествия возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 2 статьи 213 Уголовного кодекса Российской Федерации «Хулиганство».

Уполномоченный выражает уверенность, что подобные действия по абсолютно незаконному применению огнестрельного оружия (даже гражданского, охотничьего и иного не боевого назначения) недопустимы и должны быть наказаны по всей строгости закона. Возмущает наличие оружия на руках у граждан, которые способны применять его агрессивно в качестве орудия нападения, а не для охоты, либо самообороны.

Убеждены, что необходимо дать четкую правовую оценку действиям как агрессивного, так и оборонного характера всех участников данного инцидента.

С момента поступления первой информации и по настоящее время Аппарат Уполномоченного проводит постоянный мониторинг официальной информации, сообщений в СМИ и социальных сетях на предмет поступления данных об инциденте и его последствиях. К сожалению, в интернете до сих пор сохраняется недостоверная «фейковая» информация о произошедшем. В таких случаях крайне важна официальная оперативная информация от компетентных структур.

Уполномоченный призывает жителей республики к сдержанности и разумному поведению в аналогичных ситуациях, просит не поддаваться на провокации в СМИ и социальных сетях.

Вопросы правового характера по подобным происшествиям не решаются в одночасье. Потому Аппарат Уполномоченного в данной ситуации не спешит с выводами и итоговой оценкой. Задача Уполномоченного в данной ситуации состоит в осуществлении дополнительных гарантий реализации прав человека, в случае возникновения такой необходимости.

Дело остается на контроле и в части наличия очевидных признаков необходимой обороны в действиях пострадавших и ее возможной правовой интерпретации. Существуют реальные риски политизации расследования возбужденных уголовных дел с целью так называемого «уравнительного» результата по привлечению к ответственности сторон инцидента из боязни его возможного перехода в плоскость межнационального конфликта.

Уполномоченный убежден в необходимости строгого применения норм действующего законодательства, без оглядки на этнический фактор. Налицо незаконное и необоснованное применение огнестрельного оружия в городской черте.

Проверил-отменил-возобновил-проверил-отменил-возобновил-проверил...

Уполномоченный, при взаимодействии с органами внутренних дел, периодически сталкивается с ситуацией, когда в ходе проведения доследственной проверки органом предварительного следствия или дознания ввиду ограниченности сроков проведения проверки (либо нежелания ее проводить, некомпетентности должностных лиц и др.) выносится решение об отказе в возбуждении уголовного дела.

Постановление подписывается и направляется прокурору, который принимает эстафету и выносит аналогичное формальное постановление об отмене постановления об отказе в возбуждении уголовного дела (часто по инициативе самого органа следствия/дознания), осознавая, что это всего лишь способ продолжить работу. Материал возвращается исполнителю и с резолюции руководителя работа продолжается, а позже снова вынесет постановление об отказе.

При этом, описываемая процедура может повторяться неоднократно. Сами постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, при этом, как правило, содержат минимум информации о проведенных в рамках установленного срока проверки действиях. Подобный бюрократический «пинг-понг» приводит к длительной волоките.

Эти многочисленные отмененные постановления об отказе в возбуждении уголовного дела свидетельствуют о наличии искусственно созданного способа продления сроков рассмотрения материалов проверки (при установленном Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации максимальном 30-дневном сроке), а вовсе не являются показателем эффективности работы органов.

Таким способом у органов прокуратуры повышаются результаты по статистике отмененных незаконных решений органов следствия/дознания. У органов же следствия и дознания, при загруженности материалами проверок, продлеваются сроки. Невзирая на сложность материалов, перегруженность работой и иные обстоятельства, решение по результатам проведенной проверки должно быть принято в течение 30 дней.

Считаем необходимым менять подобную систему, длительное время показывающую свою неэффективность, порождая бесчисленные отказы в возбуждении уголовных дел и недоверие граждан к правоохранительной системе. Необходима принципиально новая система проверки сообщений о преступлениях и их рассмотрения, которая будет способна выявлять те материалы проверки, где отчетливо видны волокита и бездействие. Возможно, с этой целью требуется обратить внимание на практику зарубежных стран или опыт советского периода и разработать свою эффективную систему с учетом специфики действующего отечественного законодательства.

Яркой иллюстрацией подобной волокиты является заявление Уполномоченного по случаю вандализма в «Городе мертвых» в селении Даргавс.

Защита прав лиц, содержащихся в местах лишения (ограничения) свободы

Статья 2 Конституции Российской Федерации провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью.

В статье 10 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации закреплено, что Российская Федерация уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осужденных, обеспечивает законность применения средств их исправления, их правовую защиту и личную безопасность при исполнении наказаний. Часть 2 статьи 7 Уголовного кодекса Российской Федерации устанавливает, что наказание и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к лицу, совершившему преступление, не могут иметь своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства.

Меру ответственности каждого лица, совершившего преступление, определяет суд в соответствующем приговоре, который выносится исключительно именем Российской Федерации. Определенная судом мера наказания предполагает конкретный, нормативно закрепленный режим, в котором налжит его отбывать осужденному. Аналогично жесткие нормативные требования предъявляются государством к местам предварительного содержания, следственным изоляторам.

Именно этими основами руководствуется Уполномоченный при работе с этой категорией граждан, и посещении мест лишения (ограничения) свободы.

За период деятельности у Уполномоченного выстроено достаточно тесное взаимодействие с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Северная Осетия-Алания, а также с руководством ФКУ СИЗО-6 Федеральной службы исполнения наказаний России.

Уполномоченный и сотрудники его Аппарата побывали во всех исправительных учреждениях республики, ознакомились с условиями

содержания заключенных, их медико-санитарным обслуживанием, проблемами трудовой занятости, а также оказанием помощи в социально-трудовой адаптации освобождаемых граждан.

В исправительных учреждениях Республики Северная Осетия-Алания были организованы личные приемы Уполномоченного, на которых осужденные, обвиняемые и подозреваемые могли высказать свои жалобы, заявления и предложения. После каждого посещения в адрес руководителя Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Северная Осетия-Алания направлялся соответствующий запрос о состоянии дел по соблюдению прав и условий содержания лиц, находящихся в СИЗО и исправительных колониях.

2021 году Уполномоченным было рассмотрено 46 обращений, жалоб, связанных с соблюдением прав человека в исправительных учреждениях,

из них:

30 – по общим вопросам (назначение пенсии, семейные вопросы, вопросы иного правового характера, не связанные с уголовным делом);

7 – по вопросам медицинского обслуживания;

4 – по вопросам, связанным с условиями содержания;

5 – о действии и (или) бездействии администраций исправительных учреждений и СИЗО. Можно отметить явную тенденцию – ежегодно повышается количество обращений с просьбой о консультации по правовым вопросам и предоставлении информации, в том числе и из материалов уголовных дел.

Помимо отбывающих наказание на территории Республики Северная Осетия-Алания, к Уполномоченному обращались осужденные и их родственники из Ямало-Ненецкого АО, Магаданской области, Иркутской области. Откликаясь на просьбы из других субъектов, мы не только занимались пересылкой писем по территориальной принадлежности другим Уполномоченным, а реагировали на них полноценно – высылали копии нормативных правовых актов и решений судов, консультировали и давали рекомендации.

Необходимо выработать действенный превентивный механизм, создание которого предложила Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Николаевна Москалькова: «...национальный превентивный механизм – постоянная система посещений без уведомления мест принудительного содержания. Если Общественная наблюдательная комиссия формируется по территориальному признаку на общественных началах, то национальный превентивный механизм предполагает наличие специального подразделения людей, которое работает вместе с омбудсменом, не привязано к какой-либо территории и дает большую объективность и неожиданность в проверках».

Модель «Омбудсмен+», предлагаемая Т.Н. Москальковой подразумевает, что в процессе мониторинга соблюдения прав человека в местах принудительного содержания будут задействованы помимо самого уполномоченного и представители гражданского общества, которые, получив

от него определенный мандат, смогут проверять состояние законности в местах лишения (ограничения) свободы.

Вопрос условий содержания в местах лишения (ограничения) свободы и имеющихся нарушений в них достаточно подробно освещался в Докладе Уполномоченного за 2020 год⁶. К сожалению, мы имеем дело с системной и закостенелой проблемой, которую необходимо решать строительством абсолютно новых исправительных учреждений и СИЗО в республике.

На изменение и модернизацию системы исполнения наказаний направлена новая Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2021 года № 1138-р), которая предусматривает принятие комплекса дополнительных мер по совершенствованию и развитию уголовной системы, гуманизации уголовно-исполнительной политики, обеспечению безопасности, надлежащих условий содержания, медицинской помощи и санитарно-эпидемиологического благополучия подозреваемых, обвиняемых и заключенных⁷.

В декабре 2020 года Министр юстиции Российской Федерации К.А. Чуйченко анонсировал изменение концепции развития Федеральной службы исполнения наказаний. В связи с этим исправительные учреждения могут быть вынесены за пределы городов.

В Концепции перечислен ряд основных ориентиров развития уголовно-исполнительной системы до 2030 года. В частности, предполагается создание учреждения объединенного типа в одном регионе или на межрегиональной основе, в рамках которого планируется сосредоточить исправительные учреждения и СИЗО в едином центре.

В июне 2021 года Министр юстиции Российской Федерации Константин Чуйченко прибыл в Северную Осетию с рабочим визитом. Сперва посетил СИЗО-1 и посмотрел, в каких условиях содержатся заключенные. Затем министр провел рабочую встречу с Главой Республики Северная Осетия-Алания Сергеем Ивановичем Меняйло. Глава республики обозначил проблему расположения СИЗО-1 в центре города, как одну из важнейших, требующих решения и участия со стороны федерального центра, а также выразил надежду на плодотворное взаимодействие.

Кроме того, рассматривается возможность создания в Северной Осетии учреждения объединенного типа, состоящего не только из следственного изолятора, но и из учреждений, в которых отбывают наказание лица, осужденные к лишению свободы. Что касается переноса СИЗО за черту города, то федеральному ведомству во взаимодействии с руководством

⁶ Ежегодный доклад «О деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания в 2020 году» /Т.В. Цгоев. – Владикавказ: ИП «Цопанова А.Ю.», 2021, с.88-92.

⁷ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.04.2021 № 1138-р// Опубликовано 05.05.2021 на официальном интернет-портале правовой информации <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202105050004#print>

республики предстоит решить вопрос финансирования строительства нового здания следственного изолятора.

Напомним, что здание режимного корпуса №1 ФКУ СИЗО-1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Северная Осетия-Алания построено в 1855 году. С 1870 года эксплуатировалось как казарма апшеронского кавалерийского корпуса, а с 1900 года – как следственный изолятор. За многолетний период эксплуатации между фундаментом и стенами здания режимного корпуса № 1 нарушилась гидроизоляция, что является причиной повышенной влажности в камерах и коридорах постов № 1 и № 2 режимного корпуса № 1, масштабного разрушения стен, а также образования плесени и грибка в камерах и помещениях бытового и хозяйственного назначения.

Для устранения причин разрушения покрытия стен, полов и потолка СИЗО-1, а также возникновения грибка и плесени, необходимо произвести гидроизоляцию между фундаментом и стенами корпуса, что невозможно сделать без полной разборки наружных стен, толщина которых составляет 1 метр. Данные виды работ относятся к категории «реконструкция».

СИЗО-1 не отвечает предъявляемым требованиям законодательства и его существующие здания невозможно довести до нормативного состояния, ввиду чего лица, содержащиеся в СИЗО-1, лишены многих базовых удобств. Страдает безопасность сотрудников и спецконтингента. Имеют место быть массовые, длящиеся и неустраняемые нарушения прав человека.

Задача республики в целом и Уполномоченного в частности, заключается в том, чтобы анонсированная концепция развития коснулась и СИЗО-1, либо добиться внесения соответствующих изменений в Федеральную целевую программу «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017-2025 годы)».

Похожая ситуация и в ФКУ «Исправительная колония №1».

Вопрос требует логического завершения – строительства нового следственного изолятора в республике и новой исправительной колонии строгого режима. Это возможно только при объединении усилий всех заинтересованных органов и должностных лиц, а также институтов гражданского общества.

Вопросы ресоциализации и адаптации осужденных

Далеко не каждый, а точнее, очень немногие, освободившись из мест лишения свободы, находят себе место «на воле». Это подтверждается статистическими данными МВД России: 60% преступлений совершаются лицами, ранее привлекаемыми к уголовной ответственности – рецидивистами.

Уполномоченный при посещении мест ограничения (лишения) свободы часто сталкивается с вопросами о жизни после освобождения. Простые человеческие вопросы: «У меня нет дома, на воле никто не ждет. Что мне делать после освобождения?».

Институт ресоциализации в России разработан крайне скудно. Единая система отсутствует, а имеющаяся практика существенно отличается в разных субъектах Российской Федерации. О пробации мы говорим из года в год, но до реальных решений дело не доходит.

Однако в 2021 году это направление работы получило свое развитие.

Президент Российской Федерации дал поручение от 26 апреля 2021 года № Пр-677 об анализе, организации, распространении и использовании положительного опыта ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в целях предотвращения повторного совершения ими преступления. Эта тема обсуждалась на Координационном совете уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, проходившем в Красноярске с 18 по 20 мая 2021 года.

Общественная палата Российской Федерации провела общественные слушания «О распространении и использовании положительного опыта ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в целях предотвращения повторного совершения ими преступлений».

Также Уполномоченный принял участие в межведомственном совещании по вопросу ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, проведенном на площадке Общественной палаты республики с участием представителей всех задействованных в процессах ресоциализации ведомств и учреждений.

Управлением Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Северная Осетия-Алания, в целях повышения эффективности мер, направленных на социальную реабилитацию осужденных после освобождения из мест лишения свободы, постепенной адаптации, оказания помощи освобождаемым лицам в трудоустройстве, приобретении профессии и переквалификации, заключено трехстороннее соглашение о порядке организации взаимодействия и обмена информацией (далее - Соглашение) с Министерством внутренних дел Республики Северная Осетия-Алания и Комитетом Республики Северная Осетия-Алания по занятости населения.

В рамках Соглашения налажен информационный обмен по вопросам профессиональной ориентации и оказания содействия в трудовом устройстве лицам, освобождаемым из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, а также осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы. Комитетом Республики Северная Осетия-Алания по занятости населения, ежеквартально предоставляются сведения о количестве запросов, направленных подведомственными учреждениями, лицам, из числа освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы республики, обратившихся в Центр занятости, а также информация о трудоустроенных за отчетный период, поставленных на учет в поисках работы, получивших услуги по профессиональной ориентации и признанных безработными.

В целях оказания консультативной помощи осужденным, отбывающим наказание в учреждениях Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Северная Осетия – Алания по Республике Северная Осетия- Алания и состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях, а также их родственникам, в рамках проведения занятий в «Школе подготовки осужденных к освобождению», а также при проведении профилактических мероприятий с лицами, состоящими на учетах в уголовно-исполнительной инспекции, спецконтингенту доводятся сведения о вакансиях на рынке труда Республики Северная Осетия-Алания, представляемые Комитетом Республики Северная Осетия-Алания по занятости населения.

Вместе с тем, в целях профилактики рецидива преступлений, совершенных лицами, освободившимися из исправительных учреждений УФСИН России по Республике Северная Осетия-Алания, повышения эффективности мер по их социальной реабилитации и социальной адаптации после освобождения, оказания помощи данной категории граждан в трудоустройстве, приобретении профессии и переквалификации, руководством Управления территориального органа УИС неоднократно направлялись письма на имя Председателя Правительства Республики Северная Осетия-Алания, в Министерство труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания, Руководителя Администрации Главы Республики Северная Осетия-Алания и Правительства Республики Северная Осетия-Алания, Начальника правового управления Администрации Главы Республики Северная Осетия-Алания и Правительства Республики Северная Осетия-Алания с просьбой об инициировании рассмотрения вопроса о внесении соответствующих изменений в часть 1 статьи 2 «Категории лиц, на которые распространяется действие настоящего закона» Закона Республики Северная Осетия-Алания от 17 июня 2008 года № 28-РЗ «О квотировании рабочих мест в Республике Северная Осетия - Алания», однако, к сожалению, в настоящее время изменения в указанный Закон не внесены. Уполномоченный поддерживает инициативу УФСИН России по Республике Северная Осетия-Алания и предлагает Парламенту республики рассмотреть возможность внесения соответствующих изменений в республиканское законодательство.

Также, в соответствии с требованиями Федерального закона Российской Федерации от 21 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, а также совместного Приказа Министерства юстиции Российской Федерации и Министерства образования и науки Российской Федерации от 6 декабря 2016 года № 274/1525 «Об утверждении Порядка организации получения начального общего, основного общего и среднего общего образования лицами, отбывающим наказание в виде лишения свободы», в учреждениях УФСИН России по Республике Северная Осетия-Алания созданы условия для получения

осужденными высшего образования. Заключены соглашения о сотрудничестве с ФГБОУ ВО «Северо-Осетинский государственный университет имени К.Л. Хетагурова», НОЧУ ВО «Московский финансово-промышленный университет «Синергия»».

Среди осужденных, отбывающих наказание в учреждениях УИС республики, проводится разъяснительная работа о возможности получения среднего профессионального и высшего образования.

В настоящее время осужденный Дз. А., отбывающий наказание в ФКУ ИК-1 У ФСИН России по Республике Северная Осетия-Алания, проходит обучение по заочной форме в НОЧУ ВО «Московский финансово-промышленный университет «Синергия»» на третьем курсе юридического факультета по специальности «Гражданское право». Учебные пособия, а также экзаменационные материалы направляются ему почтой в учреждение. За счет средств университета указанный осужденный обеспечен электронной книгой без функций доступа к сети Интернет и просмотра аудио- и видео-файлов. Выполненные задания и экзаменационные работы направляются в учебное заведение через службу делопроизводства исправительной колонии. Самоподготовка, а также подготовка к экзаменам осужденного Дз. А. осуществляется в читальном зале библиотеки учреждения. К сожалению, это единичный пример. Скорее как исключение из общего правила.

В вопросах ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы есть успешный опыт Красноярского края, где созданы 4 социальных центра, оказывающих освободившимся услуги, связанные с регистрацией по месту пребывания, обеспечением документами, содействием в трудоустройстве, психологической и юридической помощью. В течение полугода они бесплатно обеспечиваются спальным местом, постельным бельем, мебелью, для них организована уборка жилых помещений и предоставлена возможность стирки постельных принадлежностей и белья. Персонал учреждений частично состоит из бывших сотрудников ФСИН, которые хорошо понимают особенности спецконтингента. Стоит отметить, что среди лиц, прошедших через социальные центры, уровень рецидива преступлений колеблется от 3 до 5 %.

Уполномоченный рекомендует Правительству Республики Северная Осетия-Алания предпринять активные действия, направленные на создание положительной практики по ресоциализации на территории Республики Северная Осетия-Алания и рассмотреть возможность создания в республике специализированного учреждения или органа, ответственного за работу по ресоциализации освободившихся осужденных и координирующего деятельность субъектов профилактики правонарушений (УФСИН, Минтруда, комитета занятости населения, органов местного самоуправления), рассмотрев при этом, в том числе, опыт Красноярского края.

Хроники бунта

Громкие и чрезвычайные события 15-16 октября 2021 года в ФКУ «Исправительная колония №1» Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Северная Осетия-Алания затронули значительное количество осужденных и их близких, сотрудников правоохранительных структур, адвокатов и простых граждан. Вместе с тем, случившееся получило отрывочное освещение в СМИ, что, безусловно, нарушает право человека на информацию. Граждане имеют право знать.

Вследствие этого Уполномоченным принято решение подробно осветить в Докладе данные события в той мере, в которой это стало известно ему в ходе исполнения им своих должностных обязанностей, а также ограничений, установленных действующим законодательством.

Ситуацию в Управлении Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Северная Осетия-Алания (далее – УФСИН России по Республике Северная Осетия-Алания) последние годы можно охарактеризовать как нестабильную. Проблемы формировались многие десятилетия и носят системный характер, как в части кадровой политики, материально-технического и хозяйственного оснащения, так и коррупционной составляющей. Предшествующий состав руководителей УФСИН России по Республике Северная Осетия-Алания, как известно, был снят с должностей по обвинениям в коррупционных правонарушениях.

ФКУ «Исправительная колония №1» УФСИН России по Республике Северная Осетия-Алания (далее – ИК-1, Колония), называемая в народе «лесзавод» – колония строгого режима, в которой отбывают наказание осужденные за тяжкие и особо тяжкие преступления, в основном ранее судимые. Основной контингент, в соответствии с законодательством, составляют заключенные, ранее проживавшие и осужденные в радиусе до 500 км от колонии. Значительную часть составляют и жители нашей республики. Многие десятилетия ИК-1 эксплуатируется как колония с относительно «либеральными» режимными требованиями к осужденным, отбывающим наказание. Количество заключенных – чуть более 520 человек.

Основные корпуса ИК-1 1970-х годов постройки. Ввиду изношенности зданий и сооружений, требующих капитального ремонта, а во многом постройки новых, а также непосредственной близости к периметру Колонии заброшенных зданий бывшего завода «Магнит», вопросы безопасности, контроля т.н. «закидок» запрещенных предметов на территорию колонии оставляют желать лучшего, несмотря на закрытый 6-метровым забором периметр. Здания завода еще выше. По имеющейся информации, на территорию Колонии относительно свободно поступают телефоны, алкогольные напитки, запрещенные предметы и вещества. Ситуация была такова последние десятилетия.

С назначением нового руководства УФСИН России по Республике Северная Осетия-Алания начали проводить, несомненно, необходимые мероприятия по усилению контроля за соблюдением законности в Колонии.

Особое усиление контроля последовало с сентября 2021 года. В конце сентября было остановлено производство на т.н. «сувенирке», с которой, по мнению руководства УФСИН России по Республике Северная Осетия-Алания, поступали существенные теневые доходы отрицательно характеризующимся осужденным. Стали жестче ограничивать и проникновение на территорию Колонии запрещенных предметов.

Началось противостояние новым мерам контроля со стороны спецконтингента, особенно со стороны отрицательно характеризуемых заключенных: неповиновение, остановка в знак протеста всей работы промышленной зоны в Колонии. Массовый невыход на работу под воздействием отрицательно характеризуемых осужденных или т.н. «авторитетов».

Были приняты решения по водворению основных активистов в Штрафной изолятор (ШИЗО), который существенно не отвечает нормативным требованиям к данному типу постройками не ремонтировался десятилетиями. При этом полностью обеспечивать изоляцию штрафников от остальной части Колонии оказалось весьма проблематично в связи с плачевным состоянием разделительных конструкций, заборов, в которых имеются огромные дыры. Последовало и ужесточение режима в самом ШИЗО (ограничение чая, сигарет и пр.).

4-5 октября несколько десятков заключенных объявили голодовку в Колонии. 5 октября, руководством УФСИН России по Республике Северная Осетия-Алания Уполномоченный был приглашен посетить ИК-1 в связи с массовым протестным объявлением голодовки заключенными.

Уполномоченный на территории ИК-1 переговорил с Начальником УФСИН России по Республике Северная Осетия-Алания, затем был проведен осмотр условий содержания осужденных, столовой, качества питания, элементов безопасности и пр.

Далее проследовал в ШИЗО, где на тот момент содержались предполагаемые активисты из числа протестующих. В ШИЗО была проведена беседа с осужденными для выяснения требований и причин протестных акций. Поступили жалобы на необоснованные водворения в ШИЗО, жалобы общего порядка на очень плохие санитарные условия содержания в ШИЗО, а также на серьезное ужесточение режима в Колонии со стороны недавно назначенного на должность Первого заместителя начальника УФСИН России по Республике Северная Осетия-Алания по безопасности, и явное недовольство созданными локальными участками внутри колонии, разделившими отдельные группы отрядов решетками (что, в принципе, является законной, допустимой и даже желательной мерой).

По итогам проведения контрольных мероприятий на территории колонии состоялась продолжительная беседа Уполномоченного

с Начальником УФСИН России по Республике Северная Осетия-Алания В.В. Моравцом, в ходе которой Уполномоченный прямо высказал опасения по возможным рискам в связи со сложной ситуацией в колонии и подробно передал претензии со стороны осужденных, попросив, обратить внимание на случаи чрезмерного или необоснованного применения мер принуждения и ограничений, поддержав при этом общий ориентир на достижение в Колонии режима законности. Предложил рассмотреть возможность постепенного, планомерного приведения режима колонии в соответствие с нормативными требованиями, одновременно улучшая элементы безопасности и материально-технического и бытового оснащения (в отрядах Колонии нет нормальных санузлов, обеспечение заключенных многими положенными удобствами не отвечает требованиям и пр.).

Руководство УФСИН России по Республике Северная Осетия-Алания сослалось на отсутствие средств для проведения указанных работ и выразило надежду, что указанные работы можно будет провести за счет увеличения собственных доходов, включая потенциальное увеличение дохода от т.н. «сувенирки».

Уполномоченный подчеркнул опасения по поводу скорости вводимых усиления режимных требований (безусловно, законных), без соответствующей предварительной подготовки условий в Колонии, в том числе и условий безопасности.

Хронология событий с 15 октября 2021 года.

15 октября, по имеющейся информации, произошло применение силы в отношении двух заключенных, содержащихся в ШИЗО при их отказе повиноваться при проведении контрольных обысков в ШИЗО.

Со слов заключенных, били дубинками, повалив на пол, и применяли избыточное насилие. По версии сотрудников УФСИН России по Республике Северная Осетия-Алания, вследствие неповиновения осужденных, были по необходимости применены силовые заломы рук и обездвижение. Правовую оценку этим действиям предстоит дать соответствующим органам.

При водворении обратно в камеры ШИЗО указанных заключенных, ориентировочно с 15 до 17 часов 15 октября начались волнения. Вероятнее всего поводом к бунту стало последнее применение силы. Причиной видится существенное и в короткие, сжатые сроки (без надлежащей подготовительной работы по усилению безопасности и в целом без приведения материально-технического состояния Колонии в нормативное) усиление контрольных мероприятий в Колонии, которое серьезно сказалось на ряде отрицательно характеризуемых осужденных, т.н. «авторитетов».

Примерно с 19:15 часов стали поступать звонки от родственников и адвокатов осужденных сотрудникам Аппарата Уполномоченного, которые доложили ситуацию Уполномоченному.

В 19:26 часов Уполномоченный связался с Начальником УФСИН России по Республике Северная Осетия-Алания В.В. Моравцом, с целью выяснения обстоятельств. Бунт подтвердили, но при этом сказали, что присутствие Уполномоченного пока не требуется.

Ориентировочно в 20:10 часов Уполномоченный (подтвердив из сторонних источников сложность ситуации) выехал в ИК-1. Территория уже была оцеплена как по периметру силами спецназначения, так и квартально силами МВД и Росгвардии. Оперативный штаб заседал в административном здании ИК-1 в кабинете начальника Колонии. В штабе находилось руководство УФСИН России по Республике Северная Осетия-Алания, представители МВД, ФСБ, МЧС, Росгвардии, прокуратуры. Представителей ОНК, прессы, правозащитных организаций на месте не было.

Уполномоченный ознакомился с ситуацией.

По полученной информации, заключенные (из них около двухсот активных, остальные под их воздействием) взяли под свой контроль всю внутреннюю территорию колонии (ШИЗО, СУС, столовую, отряды, промзону и пр.). Периметр, проходная и внутренний двор на въезде были под контролем ФСИН. Требований никаких не выставляли. Переговоры с осужденными не велись. Уполномоченный предложил их провести, однако, решение принято не было. Имелась информация о вскрытии рядом осужденных вен на руках в последние часы перед беспорядками. Камеры на территории Колонии были полностью выведены из строя. Жертв, как со стороны сотрудников, так и со стороны заключенных не было. Все сотрудники были выведены с территории, контролируемой осужденными, чему, по полученной информации, осужденные не препятствовали.

Около 20:30 часов Уполномоченному от руководства УФСИН России по Республике Северная Осетия-Алания (после прямого звонка из ФСИН России по поводу проведения переговоров) все-таки поступило концептуальное предложение провести переговоры с представителями заключенных. Дал согласие.

Примерно в 21:00 час на территории Колонии в районе СУС (объект со специальными условиями содержания) стали видны клубы дыма. Через некоторое время стало очевидно, что в здании СУС пожар. После недолгих переговоров с заключенными, на территорию Колонии прибыл пожарный расчет, которому удалось организованно локализовать, а затем и ликвидировать пожар. Заключенные не препятствовали работе пожарных.

В оперативном штабе прорабатывали различные варианты выхода из сложившейся ситуации. В основном силовое решение вопроса и пути перекрытия выходов для возможного прорыва заключенных за периметр Колонии. Прибывали спецподразделения из иных регионов СКФО.

В тот период стали поступать многочисленные звонки от журналистов, просивших дать комментарии по ситуации. По поступавшей информации, в районе пересечения Карцинского шоссе и ул. Ген. Ватутина собрались

родственники осужденных в количестве нескольких сотен человек. В СМИ начали появляться фейковые сообщения о каретах скорой помощи, якобы вывозивших раненных из ИК-1 и пострадавших.

ФСИН и иные уполномоченные структуры комментариев по ситуации не давали. Со слов представителей УФСИН у них действовал прямой запрет на комментарии в СМИ от центрального аппарата ФСИН России. Был создан информационный вакуум, который Уполномоченному пришлось заполнять комментариями для журналистов по телефону.

Ситуация на улице продолжала накаляться, в том числе и поступающей противоречивой информацией со стороны самих осужденных ИК-1. Полиция начала задерживать отдельных активистов, пытавшихся прорваться в сторону Колонии.

Около 21:40 часов было принято окончательное решение о начале переговоров Уполномоченного с представителями осужденных. К сожалению, никто из иных должностных лиц, присутствовавших в Оперативном штабе, к переговорному процессу не присоединился.

В качестве сопровождающих были определены два сотрудника спецназа УФСИН России по Республике Северная Осетия-Алания. Прошли вместе во внутренний дворик на въезде (нейтральная территория на тот момент), но представители осужденных отказались проводить переговоры в присутствии сотрудников в маске. Было принято решение проводить переговоры одному. Определили место в дежурке. Со стороны осужденных были двое отрицательно характеризуемых осужденных, т.н. «авторитетов» Андрей Б. и Валерий К., чуть позже к ним присоединился осужденный Сергей К. Через некоторое время к переговорам, с согласия представителей осужденных, присоединился заместитель начальника УФСИН России по Республике Северная Осетия-Алания Тимофей Ц., к которому у осужденных не было явно негативного отношения.

Переговоры длились около 40 минут.

Основные претензии, высказанные со стороны представителей осужденных:

- незаконное применение силы со стороны сотрудников в отношении двух вышеупомянутых осужденных;
- отсутствие нормальных санитарных условий в отрядах;
- некачественное питание;
- невыдача необходимого постельного белья и утепленного нательного белья (гамаш) при холодах в отрядах в ночное время;
- незаконные водворения в ШИЗО, которое не отвечает необходимым санитарным и человеческим требованиям;
- отсутствие должного лечения ВИЧ-инфицированных и больных туберкулезом среди осужденных;
- незаконные водворения в ШИЗО с медицинскими противопоказаниями;
- незаконные применения ДП сверх отсиженных 10 суток под надуманными предлогами.

Представители осужденных прямо возлагали ответственность за указанные нарушения своих прав на недавно назначенного одного из заместителей начальника УФСИН России по Республике Северная Осетия-Алания и требовали его увольнения.

Часть претензий материально-бытового характера со стороны представителя УФСИН России по Республике Северная Осетия-Алания была признана, но обоснована отсутствием средств.

По итогам переговоров представители осужденных согласились утром выйти на построение и обеспечить передачу территории Колонии сотрудникам ФСИН без сопротивления при условии неприменения насилия к осужденным со стороны спецподразделений.

Покинули внутреннюю территорию Колонии с переговоров вместе с Тимофеем Ц. и затем совместно озвучили итоги проведенных переговоров прокурору Республики Северная Осетия-Алания А.А. Морозову и Начальнику УФСИН России по Республике Северная Осетия-Алания В.В. Моравцу.

Уполномоченный высказал сомнения относительно обоснованности подвергания риску сотрудников спецподразделений в случае принятия решения о штурме. Внутри находилось свыше 500 вооруженных осужденных, которые за это время успели разобрать на оружие все подручные материалы, а условия на территории Колонии крайне неудобны для проведения подобных операций, на взгляд Уполномоченного (тесные проходы с возвышающимися над ними зданиями и сооружениями под контролем осужденных, которые позволяли бы закидывать отряды сверху тяжелыми предметами, горючими составами и пр.).

Уполномоченный предупредил присутствующих о персональной ответственности за принимаемые каждым решения. Произошла небольшая дискуссия по данному вопросу.

Ориентировочно в 1:30 часов ночи 16 октября аккумулятор телефона Уполномоченного разрядился, и Уполномоченный решил, для восстановления связи, зарядить телефон в автомобиле, оставленном в районе Карцинского шоссе за полицейскими кордонами, так как до утра никаких новых активных действий очевидно не предполагалось.

На пересечении Карцинского шоссе и ул. Ген. Ватутина были кордоны полиции. Поступила просьба от представителей МВД и журналистов дать комментарий по ситуации и успокоить родственников осужденных.

Выяснив относительно обстановки на месте, задержаниях активистов, Уполномоченный встретился с журналистами и родственниками осужденных, разъяснив в общих чертах ситуацию и немного успокоив их относительно отсутствия жертв. Записал интервью, которое, к сожалению, оказалось единственным за все это время от всех органов власти по сложившейся ситуации. Ситуация с родственниками стала стабильнее.

Около 3:00 часов ночи 16 октября, когда стало ясно, что до утра никаких активных действий сторон не предполагается, предварительно переговорив с руководством УФСИН России по Республике Северная

Осетия-Алания, Уполномоченный покинул ИК-1 и вернулся на рабочее место (оно находится недалеко от ИК-1) для оценки сложившейся ситуации и проработки необходимых дальнейших действий по недопущению возможной эскалации конфликта.

Примерно в 6:00 часов утра Уполномоченный вернулся в ИК-1.

В итоге, без предварительной попытки применения бескровного варианта, было решено не прибегать к силовому сценарию.

Около 6:20 часов утра было объявлено построение по Колонии, на которое вышли около 70 % осужденных. На территорию вошли сотрудники ФСИН и спецподразделений со щитами. Остальных заключенных выводили с отрядов.

Ситуация разрешилась без жертв.

Начали работать следственные группы. Активистов из числа осужденных начали готовить к отправке в другие регионы. Уполномоченный переговорил с некоторыми осужденными и удостоверился в отсутствии раненных (были люди только с порезами вен на руках, которым на месте оказывали медицинскую помощь).

Переговорив с Начальником УФСИН России по Республике Северная Осетия-Алания В.В. Моравцом, Уполномоченный выехал с территории ИК-1.

Далее 16 октября практически до вечера проходило общение с журналистами.

Информация о событиях в ИК-1 до настоящего времени со стороны УФСИН России по Республике Северная Осетия-Алания объективно не доведена до общественности, несмотря на право граждан России на полноту информации о деятельности органов государственной власти, о местонахождении и состоянии своих близких и родственников. Поступали многочисленные звонки со стороны родственников осужденных, находящихся в информационном вакууме. Это неприемлемо.

Отсутствие достоверной и официальной информации о ситуации в ИК-1 с 15 на 16 октября со стороны соответствующих структур создавало реальную угрозу беспорядков и со стороны родственников, и близких осужденных, находящихся в ИК-1.

Далее, в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания стали поступать обращения от родных осужденных с просьбой оказать содействие в предоставлении информации о месте нахождения родственников, так как они были этапированны в результате массовых беспорядков, для дальнейшего отбывания наказания в другие исправительные учреждения ФСИН России.

Уполномоченным, были направлены соответствующие запросы в УФСИН России по Республике Северная Осетия-Алания. Согласно предоставленной информации, в распоряжение Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Дагестан было направлено 36 человек, в Управление Федеральной службы исполнения наказаний России по Чеченской Республике было направлено 15 человек.

Уполномоченному по правам человека в Республике Дагестан Д.Р. Алиеву и Уполномоченному по правам человека Чеченской Республике Н.С. Нухажиеву были направлены запросы о проверке условий содержания, питания, медицинского, материально-бытового обслуживания вышеперечисленных лиц, и о результатах сообщить в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания.

Как следует из ответа Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике, по его поручению, начальник Аппарата Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике, вместе с председателем Общественной наблюдательной комиссии Чеченской Республики, заместителем председателя Общественной наблюдательной комиссии, 10 декабря 2021 года посетили ФКУ «Следственный изолятор №-1» г. Грозного и, при участии помощника начальника Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Чеченской Республике и руководства «СИЗО-1», провели прием указанных в обращении заключенных.

Во время бесед жалоб на условия содержания, на обращение с ними сотрудников учреждения, а также на бытовое обеспечение от вышеуказанных лиц не поступило. Самочувствие у всех вполне нормальное. В помещениях, в которых они содержатся, имеются все необходимые для санитарно-бытовых нужд предметы, проточная горячая и холодная вода, журналы, книги, настольные игры.

Из ответа Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан следует, что сотрудником Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан были проведены беседы, в ходе которых жалоб на условия содержания, питание, медицинское обслуживание и материально-бытовое обеспечение не поступило.

В начале года к Уполномоченному по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания опять обратились родственники осужденных, которые пояснили, что им стало известно, что их вывезли с территории Республики Дагестан для дальнейшего отбывания наказания.

Обращения в Управление Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Северная Осетия-Алания с просьбой сообщить местонахождение осужденных остались, к сожалению, без ответов.

Уполномоченный, в соответствии с положениями пункта 3 части 3 статьи 9 Федерального закона от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и части 3 статьи 8 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» направил запросы региональным коллегам во Владимирскую, Тамбовскую, Тверскую, Нижегородскую, Астраханскую области, в Республику Чувашию оказать содействие в определении местонахождения осужденных.

Ответы были направлены заявителям.

Бунт заключенных в Колонии 15 и 16 октября 2021 года, а также события, предшествовавшие ему, требуют надлежащей правовой оценки, как и действия должностных лиц, участвовавших в данной ситуации.

Также очевидно, что в республике необходимо строить новую исправительную колонию, соответствующую современным требованиям к безопасности и материально-техническому обеспечению.

Регулярная проверка изоляторов временного содержания

В 2021 году, Уполномоченный, в составе Комиссии, совместно с сотрудниками Отдела организации охраны, конвоирования и содержания подозреваемых, обвиняемых и лиц, подвергнутых административному аресту УОООП И ВОИВС и ОМС Министерства внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания, с целью изучения фактического положения дел в сфере соблюдения прав человека, материально-бытового, медицинского и иного обеспечения лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых (далее – ИВС), местах отбывания административного ареста предназначенных для содержания лиц, подвергнутых административному аресту (далее – спецприемник) Министерства внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания планомерно проверили все изоляторы временного содержания Министерства внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания.

В рамках выезда проведена проверка исполнения требований нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы содержания, охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, лиц, подвергнутых административному аресту.

Уполномоченным, и сотрудниками Аппарата, в составе Комиссии, осуществлен покамерный обход, проведен опрос содержащихся лиц, изучено материально-бытовое обеспечение деятельности учреждений. По итогам проверки нарушений законности при содержании в ИВС подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений не установлено, жалоб со стороны содержащихся лиц на условия содержания не поступило. Основным объемом замечаний по итогам проверок 2020 года был исправлен.

Внимание было обращено на техническое и санитарно-гигиеническое состояние учреждений, материально-бытовое обеспечение лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, соблюдение необходимых условий содержания и законности, медицинского обеспечения и питания, а также наличие жалоб от лиц, содержащихся под стражей, на нарушения прав человека, неправомерные действия со стороны сотрудников органов внутренних дел.

Стоит отметить, что Министерством внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания проводится работа, направленная на повышение эффективности служебной деятельности охранно-конвойных подразделений по обеспечению режима содержания, охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, контроля

за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания органов внутренних дел, приведение специальных учреждений в соответствие с требованиями действующего законодательства и совершенствование взаимодействия с Уполномоченным по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания.

По результатам проверки составлены и направлены в адрес Министра внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания соответствующие Акты по результатам посещения Уполномоченного.

Одновременно, при обследовании почти всех зданий районных судов, за исключением Алагирского районного суда Республики Северная Осетия-Алания, выявлены недостатки, в связи с чем, Руководителю Управления Судебного департамента в Республике Северная Осетия-Алания, в целях повышения уровня комфорта и безопасности отправления правосудия, эффективной охраны здания (зданий) суда, помещений суда и совещательных комнат, обеспечения в суде безопасности судей, присяжных заседателей, участников судебного процесса, свидетелей и иных граждан, находящихся в судебных помещениях, направленно соответствующее письмо, с просьбой рассмотреть возможность и принять меры по устранению выявленных недостатков. Ситуация здесь требует особого внимания и комплексного решения.

Общественная наблюдательная комиссия по контролю за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания: необходимо развивать взаимодействие

30 марта 2021 года мандаты новым члена ОНК Северной Осетии вручил председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с Общественной наблюдательной комиссией Александр Воронцов. Ротация вызвана завершением срока полномочий прежнего состава комиссии. В состав вошли полковник в отставке Валерий Гецаев, доцент кафедры государственного права СОГУ Марат Басиев, священник церкви Ильи Пророка в г. Владикавказ Леонид Болтенков, председатель Региональной общественной организации «Правовой центр право на защиту» Тамара Макиева и старший инженер ВТЦ «Баспик» Виталий Савенко.

В соответствии со статьёй 15 Федерального закона от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» одной из основных форм деятельности является направление материалов по итогам осуществления общественного контроля уполномоченному по правам человека в соответствующем субъекте Российской Федерации, взаимодействие по вопросам, относящимся к ее деятельности с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации. К сожалению, пока данные формы остаются невостребованными.

Поскольку миссия Уполномоченного – выступать посредником между властью и обществом в интересах более полной реализации прав человека, контролируя деятельность структур государства и стимулируя процессы становления гражданского общества, объективно институт уполномоченного по правам человека, должен являться одним из инструментов создания и развития системы общественного контроля.

Одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания является содействие обеспечению прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания. Особое внимание в данной сфере уделяется взаимодействию и сотрудничеству как с органами государственной власти различного уровня, так и с общественными организациями. Взаимодействие с представителями общественности является необходимым условием успешного осуществления эффективной правозащитной деятельности.

Ранее, в 2020 году Уполномоченный принимал участие в формировании нового состава Общественной наблюдательной комиссии и процедуре выдвижения кандидатур.

Взаимодействие, безусловно, необходимо продолжить, однако эффективность во многом будет зависеть от общих решений и предпринимаемых шагов. В связи с чем, хотим выразить надежду на более результативное сотрудничество, и объединить усилия в области осуществления контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

IX. ЗАЩИТА ПРАВ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

С «боем» в Россию в День прав человека

Вечером 10 декабря, в День прав человека, к Уполномоченному на личный прием пришел гражданин Хабаев Руслан, обратившийся в интересах сына Эдуарда Хабаева, гражданина Украины.

Хабаев Эдуард стал жертвой преследования радикальных украинских националистов и был вынужден бежать из страны (ранее он защищал православные монастыри РПЦ МП от украинских националистов). В поисках спасения он незаконно пересек российско-украинскую границу и находился в МАПП «Нехотеевка» на отрезке Белгород—Харьков.

Эдуарда ждал возврат на Украину, что создавало очевидную угрозу для его жизни.

Уполномоченный провел телефонные переговоры с сотрудниками МАПП «Нехотеевка», а также незамедлительно сообщил о ситуации Уполномоченному по правам человека в Белгородской области Александру Григорьевичу Панину.

Хотя Хабаев Эдуард и был привлечен к административной ответственности за нарушение правил пересечения государственной границы Российской Федерации, в итоге он был пропущен на территорию Российской Федерации.

Эдуард воссоединился с семьей и его жизни больше ничто не угрожало.

Уполномоченный, вместе с семьей Хабаевых, выражают искреннюю благодарность Уполномоченному по правам человека в Белгородской области Александру Григорьевичу Панину за оперативное содействие в счастливом разрешении данной ситуации.

Возврат средств за обучение

В Аппарат Уполномоченного поступило коллективное обращение бывших студентов-иностранцев исторического факультета ФГБОУ ВО «Северо-Осетинский государственный университет им. К.Л. Хетагурова», по вопросу возврата ранее предоплаченных ими за обучение денежных средств. В связи с прекращением с ними образовательных отношений возникла существенная для них сумма переплаты в пользу ВУЗа.

Обращение с ходатайством об оказании содействия в возврате средств студентам было направлено Уполномоченным на имя ректора ФГБОУ ВО «Северо-Осетинский государственный университет им. К.Л. Хетагурова».

В результате денежные средства студентов были перечислены указанным ВУЗом в ФГБОУ ВО «Северо-Кавказский

горно-металлургический институт (ГТУ)» в котором заявители обучаются в настоящее время.

Права восстановлены.

Х. ОТДЕЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ

Караоке в рамках закона

Как следует из сути коллективного обращения жителей дома по адресу: ул. Кирова/ул. Б. Ватаева, в непосредственной близости к жилым домам на цокольном этаже торгового центра по улице Б. Ватаева расположен караоке-бар. В результате эксплуатации караоке-бара с 23:00 часов вечера до 04:00 часов утра доносится громко воспроизводимая музыка, что влечет за собой нарушение покоя граждан и тишины в ночное время.

Обращение направлено в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Северная Осетия-Алания с просьбой провести замеры уровня шума, и в случае нарушения прав заявителей, принять предусмотренные законом меры, а также в Министерство внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания с просьбой провести проверку изложенных в жалобе обстоятельств и принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

По итогам проверочных мероприятий караоке-бар (в лице управляющего индивидуального предпринимателя Заура С.) привлечен к административной ответственности по части 2 статьи 6.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде приостановления деятельности на 30 суток.

Права граждан восстановлены.

Доступность подписки на периодику

В Аппарат Уполномоченного регулярно поступают обращения представителей социально-незащищенных слоев населения (пенсионеров, инвалидов) о том, что в связи с высоким ростом цен на подписку периодических печатных изданий, они не в состоянии подписаться на газеты и журналы.

Аппаратом Уполномоченного было проведено заседание рабочей группы Экспертного совета при Уполномоченном по вопросу необоснованного роста цен на рынке печатных средств массовой информации с участие представителей средств массовой информации и Управления федеральной почтовой связи по Республики Северная Осетия-Алания.

Так, на примере государственной республиканской газеты «Северная Осетия» подписная стоимость на второе полугодие 2021 года составляла 1392 рубля, из них каталожная цена, которая принадлежит редакции, составляет всего 330 рублей. Подписная цена на газету состоит из каталожной цены и почтового сбора. Таким образом, почтовый сбор

составляет более 80 % от подписной стоимости. Это привело к резкому снижению тиражей и падению доходов редакции от подписки.

Проблема многократного увеличения цен на доставку печатных средств массовой коммуникации возникла ввиду того, что согласно приложения № 2 к Методике формирования тарифов на услуги по приему заказов от клиентов на подписку и доставку газет и журналов, утвержденной 21 марта 2012 года заместителем генерального директора по финансовым вопросам ФГУП «Почта России» Д.А. Анисимовым, регламентирующее распределение филиалов по тарифным зонам – Управление федеральной почтовой связи Республики Северная Осетия-Алания – филиал ФГУП «Почта России» наряду с Управлением федеральной почтовой связи г. Москвы и Управлением федеральной почтовой связи г. Санкт-Петербурга относится к первой тарифной зоне. Тарифы на услугу (базовые тарифы) устанавливаются аппаратом управления ФГУП «Почта России» для всех филиалов в разрезе тарифных зон на полугодовой подписной период.

Согласно пункту 2 указанной Методики услуга по приему заказов от клиентов на подписку и доставку газет и журналов включает следующие производственные процессы: прием и обработка заказов; обработка периодической печатной продукции в газетных узлах и отделений почтовой связи; внутрирегиональная перевозка периодической печатной продукции от газетных узлов до отделений почтовой связи; доставка/вручение.

Филиал ФГУП «Почта России» через свои почтовые отделения осуществляет подписку на газету «Северная Осетия», выдавая подписчикам подписную квитанцию и принимая от них денежные средства. Подписная цена на газету состоит из каталожной цены и почтового сбора. После окончания подписного периода почта передает издателю республиканской газеты «Северная Осетия» заказы на подписку газеты на календарное полугодие по населенным пунктам и перечисляет издателю каталожную цену подписки, почтовый сбор почта оставляет себе. После получения от почты заказов на газету «Северная Осетия» издатель передает обществу сортировочные таблицы с указанием количества экземпляров газеты и населенных пунктов. Редакция, на основании представленных сведений, осуществляет печать газеты «Северная Осетия» и доставляет их в газетно-журнальную экспедицию ФГУП «Почта России», расположенную в г. Владикавказе, откуда осуществляется дальнейшая доставка газет до подписчиков силами и средствами предприятия.

Законных оснований для выделения услуг по транспортировке печатных изданий (газета «Северная Осетия») до газетных узлов в районах Республики Северная Осетия-Алания, влекущих за собой отдельную плату сверх подписной цены, не имеется, так как эти услуги являются неотъемлемой частью технологического процесса по доставке периодических печатных изданий подписчикам.

По результатам обсуждения Уполномоченным было направлено обращение на имя Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой с просьбой рассмотреть возможность

ходатайствовать перед ФГУП «Почта России» о снижении почтового сбора на периодические печатные издания, единственным учредителем которых выступают органы государственной власти и муниципальные образования, с внесением соответствующих изменений в Методику формирования тарифов на услуги по приему заказов от клиентов на подписку и доставку газет и журналов.

Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации направлено обращение в Федеральную антимонопольную службу Российской Федерации, из ответа которой следует, что отсутствуют основания для принятия мер антимонопольного реагирования в связи с тем, что имеется возможность замены оформления подписки периодических изданий на их приобретение в розницу и ознакомления с выпусками в сети интернет.

Рынок печатной прессы, как в республике, так и в целом по России испытывает кризисные явления, ставшие следствием целого ряда негативных факторов как экономических, так и социально-культурных. Отсутствие организованной специализированной системы розничной торговли периодической печатной продукцией создают серьезные трудности для медиаиндустрии региона.

Специализированная розничная торговля периодической и непериодической печатью позволит вывести на качественно новый уровень систему розничной торговли прессой, что обеспечит расширение доступности информации для граждан, будет способствовать развитию интеллектуального потенциала населения, гармоничному развитию личности, поддержке печатных средств массовой информации и книгоиздателей, расширению ассортимента печати, а также достижению нормативов по количеству торговых объектов розничного распространения печатной продукции с учетом численности жителей Республики Северная Осетия-Алания.

В соответствии с Приказом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31 июля 2013 года №197 «Об утверждении рекомендаций по поддержке и развитию системы розничного распространения периодических печатных изданий и иной печатной продукции в субъектах Российской Федерации» общее количество объектов розничной торговли печатью должно составлять с учетом численности населения республики 222,7 единицы. Подобное соотношение факта и нормы ведет к падению информационного обеспечения населения.

В период подготовки Доклада на рассмотрении Парламента Республики Северная Осетия-Алания находился проект закона Республики Северная Осетия-Алания «О внесении изменения в Закон Республики Северная Осетия-Алания «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Республики Северная Осетия-Алания», подготовленный в целях реализации региональных программ и их подпрограмм, направленных на поддержку и развитие системы

распространения печатной продукции с использованием нестационарных торговых объектов, в том числе периодической и книжной продукции.

Принятие проекта закона позволит применить опыт других регионов Российской Федерации и усовершенствовать правовое регулирование по предоставлению земельных участков для размещения нестационарных торговых объектов, соответствующих определенным критериям, без проведения конкурсных процедур. Нестационарные торговые объекты по распространению печатной и иной периодической продукции являются сегодня главным и безальтернативным каналом реализации периодической печати. Видится необходимым в дальнейшем обеспечить контроль над качественной реализацией данного проекта, чтобы экономическая составляющая не поглотила в нем его социальную основу.

Соглашения 2021 – путь к сотрудничеству

В 2021 году Уполномоченным было подписано три соглашения о сотрудничестве.

24 июня 2021 года Уполномоченный по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания Тамерлан Цгоев и Председатель Общественной палаты Республики Северная Осетия-Алания Нина Чиплакова подписали Соглашение о взаимодействии в области защиты прав и свобод человека и гражданина. В рамках Соглашения стороны договорились осуществлять взаимодействие по обеспечению защиты прав и свобод человека и гражданина, совершенствованию механизмов общественного контроля за их соблюдением, развитию институтов гражданского общества, гуманизации и модернизации российского общества.

7 июля 2021 года Уполномоченный по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания Тамерлан Цгоев и Председатель Центральной избирательной комиссии Республики Северная Осетия-Алания Жанна Моргоева подписали соглашение о взаимодействии при подготовке и проведении выборов и референдумов. Стороны Соглашения считают необходимым объединить усилия для согласованного участия в выработке и реализации решений, направленных на обеспечение и соблюдение избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации. Стороны признают, что работа по достижению поставленной цели должна носить комплексный характер, с привлечением общественных (в том числе правозащитных) организаций, государственных и общественных институтов, средств массовой информации.

29 декабря 2021 года Уполномоченный и руководитель Кавказского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Алан Цалиев подписали Соглашение о сотрудничестве, предметом которого является взаимодействие и принятие совместных мер по вопросам обеспечения государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в соответствии с федеральным законодательством, законодательством субъектов Российской Федерации,

принятыми в их исполнение нормативными правовыми актами и в пределах компетенции Сторон.

К сожалению, не всегда наличие соглашений о сотрудничестве гарантирует, что на практике взаимодействие будет налажено. Уполномоченным по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания в декабре 2012 года, в декабре 2015 года, в марте 2020 года были подписаны соглашения о сотрудничестве с Прокуратурой Республики Северная Осетия-Алания. Вместе с тем, несмотря на подписанные соглашения, прокуратурой республики до сих пор не назначено конкретное должностное лицо, персонально ответственное за взаимодействие с Уполномоченным и его Аппаратом.

Отсутствие налаженного взаимодействия с надзорным органом, с прокуратурой, существенно снижает эффективность правозащиты и существенно растягивает сроки рассмотрения запросов и обращений Уполномоченного.

Состав Совета при Главе Республики Северная Осетия-Алания по развитию гражданского общества и правам человека требуется обновить

В целях совершенствования государственной политики в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина, а также содействия развитию институтов гражданского общества Указом Главы Республики Северная Осетия-Алания от 24 декабря 2020 года № 391 был воссоздан Совет при Главе Республики Северная Осетия-Алания по развитию гражданского общества и правам человека.

Председателем Совета назначен Уполномоченный по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания Тамерлан Цгоев. В обновленный состав Совета вошли Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Северная Осетия-Алания, Уполномоченный по правам ребенка при Главе Республики Северная Осетия-Алания, известные общественные деятели, журналисты, правозащитники.

Совет при Главе Республики Северная Осетия-Алания по развитию гражданского общества и правам человека является консультативным органом, образованным в целях оказания содействия Главе Республики Северная Осетия-Алания в реализации его конституционных полномочий по обеспечению прав и свобод граждан, законно находящихся на территории Республики Северная Осетия-Алания, содействия развитию институтов гражданского общества.

Первое заседание Совета при Главе Республики Северная Осетия-Алания по развитию гражданского общества и правам человека было проведено 17 марта 2021 года. Стабильность работы Совета является одним из показателей уровня соблюдения прав человека в субъекте Российской Федерации. Согласно Положению о Совете, заседания проводятся по мере

необходимости, но не реже одного раза в полугодие. В 2021 году было проведено только одно заседание.

Обеспечение деятельности Совета в порядке, установленном Главой Республики Северная Осетия-Алания, является одной из задач Администрации Главы Республики Северная Осетия-Алания и Правительства Республики Северная Осетия-Алания.

В связи с изменениями должностного и социального статуса отдельных членов Совета (включая секретаря Совета), Уполномоченному, как Председателю Совета, видится необходимым предложить обновить состав Совета в целях формирования на его основе действенного инструмента по обеспечению прав и свобод граждан и содействия развитию институтов гражданского общества в нашей республике.

Экспертный совет при Уполномоченном по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания функционирует эффективно

С принятием Федерального закона от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», Уполномоченный получил возможность создания Экспертного совета при Уполномоченном.

Распоряжением Уполномоченного от 6 июля 2020 года № 1, в целях обеспечения дополнительных гарантий защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в Республике Северная Осетия-Алания, реализации положений статьи 19 Федерального закона от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», а также Закона Республики Северная Осетия-Алания от 15 июля 2009 года № 26-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания», было утверждено Положение об Экспертном совете при Уполномоченном по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания, а затем был утвержден его состав. В состав Экспертного совета при Уполномоченном вошли как представители органов публичной власти, так и правозащитники, общественники, активисты и специалисты в отдельных направлениях работы Экспертного совета.

В 2021 году была проведена работа по формированию рабочих органов Экспертного совета, что дало возможность на проведенных заседаниях рабочих групп Экспертного совета рассмотреть отдельные проблемные вопросы, обозначенные в настоящем Докладе, и, пользуясь авторитетными мнениями их членов и участников, выработать практические меры по их решению.

Так в минувшем году было проведено три заседания рабочих групп Экспертного совета по таким проблемным вопросам как: проблемы автовладельцев транспортных средств, зарегистрированных в Республике Армения и эксплуатируемых на территории Российской Федерации,

вопросы реализации жилищных прав вынужденных переселенцев, вопрос необоснованного роста цен на рынке печатных средств массовой информации.

За относительно недолгий период своего функционирования, Экспертный совет при Уполномоченном показал себя эффективным инструментом обеспечения дополнительных гарантий защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в Республике Северная Осетия-Алания.

Функционирование и развитие института общественных помощников Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания

В соответствии с частью 4 статьи 12 Федерального закона от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», было принято Положение об общественных помощниках Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания в новой редакции. Предварительно Распоряжением Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания были прекращены полномочия прежних общественных помощников.

Институт общественных помощников Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания (далее – общественные помощники Уполномоченного) является важным инструментом в защите прав человека, учреждается в целях содействия Уполномоченному по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания в деятельности по защите, соблюдению и восстановлению прав граждан, проживающих на территории Северной Осетии. А также, в целях обеспечения реализации права граждан на обращение к Уполномоченному по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания.

Институт общественных помощников Уполномоченного повышает доступность правовой помощи для граждан непосредственно в месте их проживания, а также способствует улучшению осведомленности жителей муниципальных образований о своих правах и способах их защиты. Для Уполномоченного общественные помощники это дополнительная поддержка в деятельности по обеспечению дополнительных гарантий защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

Два общественных помощника Уполномоченного приступили к своим обязанностям. Первые результаты их работы можно будет подводить по итогам 2022 года. Планируется постепенное, выверенное увеличение количества общественных помощников на основе их тщательного кадрового подбора.

Участие Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания в работе коллегиальных и консультативных органов

Участие Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания в деятельности совещательных и иных коллегиальных и консультативных органов, функционирующих при органах государственной власти, внебюджетных фондов и иных структур является важной составной частью деятельности по обеспечению дополнительных гарантий прав, свобод и законных интересов человека и гражданина на территории Республики Северная Осетия-Алания, а также позволяет Уполномоченному держать «руку на пульсе» в различных сферах общественных отношений. Зачастую именно на заседаниях указанных органов зарождаются новые инициативы и подходы к решению существующих перед правозащитой проблем и задач. Позиция Уполномоченного, высказанная в ходе работы в коллегиальных и консультативных органах, может повлиять на конечные решения органов публичной власти и иных структур по защите прав и свобод.

Уполномоченный и/или сотрудники его Аппарата в отчетный период приняли участие в деятельности следующих коллегиальных и консультативных органов.

26 ноября 2021 года состоялось заседание Координационного совета Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Северная Осетия-Алания. Рассматривались вопросы о результатах реализации отдельных мероприятий федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018-2026 года)». Целью программы является: приведение условий содержания подследственных в следственных изоляторах и осужденных в исправительных учреждениях в соответствие с законодательством Российской Федерации для перехода к международным стандартам содержания подследственных в следственных изоляторах. Задачи – реконструкция и строительство следственных изоляторов, в которых условия содержания подследственных соответствуют законодательству Российской Федерации, реконструкция и строительство исправительных учреждений, в которых условия содержания осужденных соответствуют законодательству Российской Федерации.

Также на повестку дня был вынесен вопрос о результатах реализации Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Северная Осетия-Алания федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013 – 2020 годы», целями которой являются повышение качества осуществления правосудия; совершенствование судебной защиты прав и законных интересов граждан и организаций. Задачами программы – обеспечение открытости и доступности правосудия; создание необходимых условий для осуществления правосудия; обеспечение независимости судебной власти; построение эффективной системы

исполнительного производства, повышение открытости и доступности системы принудительного исполнения.

15 декабря 2021 года состоялась видеоконференция Министерства юстиции Российской Федерации со всеми территориальными органами Минюста России, представителями уполномоченных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, региональных уполномоченных по правам ребенка и по правам человека, территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации, государственных юридических бюро, оказания бесплатной юридической помощи, адвокатских и нотариальных палат на тему: «Актуальные вопросы применения Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

1 декабря 2021 года на базе Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Северная Осетия-Алания состоялось заседание Координационного совета по организации защиты прав граждан в сфере обязательного медицинского страхования на территории Республики Северная Осетия-Алания.

Во время заседания рассмотрели вопросы проведения углубленной диспансеризации лиц, перенёсших новую коронавирусную инфекцию. Также оказание медицинской помощи пациентам с коронавирусной инфекцией в амбулаторно-поликлинических условиях.

По итогам заседания Координационного совета было принято решение об обеспечении дополнительного контроля за качеством оказания медицинской помощи пациентам с коронавирусной инфекцией в первичном звене здравоохранения.

С 2009 года Уполномоченный является членом Комиссии по вопросам помилования, образованной на территории Республики Северная Осетия-Алания, и регулярно принимает участие в ее заседаниях в Доме Правительства Республики Северная Осетия-Алания. Комиссия осуществляет предварительное рассмотрение ходатайств о помиловании осужденных, отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы, находящихся на территории республики, осужденных, содержащихся в следственных изоляторах, привлеченных к участию в следственных действиях или в судебном разбирательстве, а также лиц, отбывших назначенное судом наказание и имеющих неснятую судимость. Комиссией готовятся заключения по материалам о помиловании для дальнейшего представления Главе республики.

С 2016 года Уполномоченный входит в состав Комиссии при Главе Республики Северная Осетия-Алания по государственным наградам. Комиссия была образована Главой Республики Северная Осетия-Алания для проведения общественной оценки материалов о награждении государственными наградами и обеспечения объективного подхода к поощрению граждан. Комиссия оценивает материалы о награждении государственными наградами, внесенные на доклад Главе Республики

Северная Осетия-Алания; представляет заключения о возможном награждении, восстановлении в правах на награды, лишении наград, выдаче дубликатов государственных наград, передаче наград и документов о награждении в государственные музеи для постоянного хранения и экспонирования; рассматривает вопросы совершенствования системы государственных наград республики и выполняет иные функции в рамках своей компетенции. Уполномоченный регулярно принимал участие в заседании Комиссии.

Уполномоченный является одновременно и членом Комиссии при Главе Республики Северная Осетия-Алания по сохранению и развитию осетинского языка, но, к сожалению, в 2021 году заседания данной Комиссии не проводились.

16 июля 2021 года состоялось заседание Общественной комиссии, действующей при ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по РСО-Алания» (далее – МСЭ). В работе комиссии приняли участие Бетрозова Р.Т., председатель Общественной комиссии, председатель СОРО Всероссийского общества инвалидов, и члены комиссии Гатчиев Б.И. – председатель СОРО Всероссийского общества слепых (ВОС), Кудренко Р.В. – член Общественной организации «Мир звуков», Фриев К.Н. – председатель Совета ветеранов РСО-Алания, Лолаева З.А. — директор Республиканского центра реабилитации детей-инвалидов «Феникс», Цаллагова Ж.В. – директор Государственного учреждения «Центр реабилитации инвалидов и граждан пожилого возраста с нарушением функций опорно-двигательного аппарата», Уполномоченный по правам человека Цгоев Т.В. в Республике Северная Осетия-Алания, Кодзасова В.Х. – председатель Совета общественных организаций по защите прав пациентов при Росздравнадзоре по Республике Северная Осетия-Алания.

На заседании рассмотрены два вопроса. Первый вопрос – отчет о результатах работы службы МСЭ за первое полугодие 2021года. Вторым вопросом рассматривались жалобы и обращения граждан, поступившие в службу МСЭ за тот же период. Участники заседания единодушно поддержали предложение о необходимости усиления межведомственного взаимодействия медицинских организаций и службы МСЭ в вопросах оказания содействия детям-инвалидам в условиях проводимого заочного освидетельствования.

XI. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ И ИНФОРМИРОВАНИЕ ГРАЖДАН О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ

Круглый стол в Международный день борьбы с коррупцией

9 декабря 2021 года в Аппарате Уполномоченного, в целях реализации Плана государственного органа «Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания» по противодействию коррупции на 2021- 2024 годы, состоялся «круглый стол» по теме «Нет коррупции!».

Очевидно, что проявления коррупции в общественной жизни существенно снижают ценность и действенность законов, подрывают доверие населения к институтам власти и правового порядка, способствуют повышению уровня социальной разобщенности населения за счет перераспределения общественных благ в пользу узких социальных групп, предполагают существование значительных различий между идеальными и реальными ценностями, формируя когнитивный диссонанс (двойной стандарт) поведения у членов общества.

В мероприятии приняли участие студенты группы 31 «Ю» Владикавказского торгово-экономического техникума и представители Автономной некоммерческой организации «Республиканский центр правовой поддержки «Аттикус».

Мероприятие проведено с целью повышения уровня антикоррупционной грамотности среди студентов техникума и приурочено к Международному дню борьбы с коррупцией.

По инициативе ООН именно 9 декабря отмечается Международный день борьбы с коррупцией. В этот день в 2003 году в мексиканском городе Мерида на политической конференции высокого уровня была открыта для подписания Конвенция ООН против коррупции, принятая Генеральной ассамблеей 1 ноября 2003 года.

Всероссийский единый урок «Права человека»

Проведение Всероссийского единого урока «Права человека» стало хорошей традицией для Аппарата Уполномоченного.

День прав человека отмечается во всем мире 10 декабря с 1950 года и приурочен к дате принятия Генеральной Ассамблеей ООН Всеобщей декларации прав человека в 1948 году.

По предложению Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, Министерство образования и науки Российской Федерации включило тематический урок «День прав человека» в календарь образовательных событий. Урок проводится ежегодно в учебных заведениях среднего профессионального образования и в высших учебных заведениях для студентов юридических и не юридических специальностей.

Единый урок «Права человека» формирует правовую культуру обучающихся, продвигает гуманистические идеи Всеобщей декларации прав человека и Конституции Российской Федерации в образовательном учреждении, воспитывает свободных активных граждан, осознающих свои права и механизмы их защиты.

В этом году проведение мероприятия решили совместить для студентов Владикавказского торгово-экономического техникума с посещением Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания, где и прошло занятие на тему «Защита прав и свобод человека и гражданина: доступные знания для всех». Мероприятие было организовано и проведено с участием представителей Автономной некоммерческой организации «Республиканский центр правовой поддержки «Аттикус».

Студенты, по традиции, стали полноценными активными участниками образовательного процесса.

Открытый урок ко Дню Конституции России

В преддверии Дня Конституции Российской Федерации главный специалист-эксперт Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания совместно с Автономной некоммерческой организацией «Республиканский центр правовой поддержки «Аттикус» провели открытый урок среди учащихся 9-х и 10-х классов в средней образовательной школе селения Комгарон Республики Северная Осетия-Алания. Тема открытого урока была «Конституция России – Основной закон страны».

В ходе урока ребята узнали историю Конституции Российской Федерации, о том, как был принят основной закон России 12 декабря 1993 года.

Во время урока ученики оживлённо задавали вопросы, касающиеся содержания Конституции Российской Федерации, а также о правах и свободах, закреплённых в главном законе страны.

Самым активным ученикам были подарены экземпляры Конституция Российской Федерации с пожеланиями от Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания Тамерлана Цгоева.

Правовой марафон для представителей «серебряного» возраста

В рамках просветительского проекта «Правовой марафон для пенсионеров» 26 ноября 2021 года Уполномоченный по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания совместно с Северо-Осетинским региональным отделением общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также с Автономной некоммерческой организацией «Республиканский центр правовой поддержки «Аттикус»

провели Единый день оказания бесплатной юридической помощи для людей старшего поколения.

В целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), юридическая помощь оказывалась в формате «горячей линии». Поступило более 20 телефонных звонков. Граждане обращались с жилищными вопросами, с жалобами на действия и бездействия государственных органов, а также с вопросами гражданско-правового характера.

Пенсионеры по старости – это люди, как правило, с большим жизненным опытом, на своём жизненном пути прошедшие многие тяготы и сложности.

Старшее поколение прежде всего волнуют следующие вопросы:

- благоприятные и безопасные условия проживания, справедливая стоимость жилищно-коммунальных услуг, доступность государственных и муниципальных услуг, включая бесплатную юридическую помощь, защита нажитого непосильным трудом имущества;

- пенсия, которая позволяла бы оплатить жилищно-коммунальные услуги и затем не голодать остаток месяца до следующей пенсии без лекарств и одежды;

- получение квалифицированной медицинской помощи и льготных лекарств по месту жительства без долгого ожидания и очередей.

Каждому обратившемуся была оказана квалифицированная юридическая помощь.

Конференции и «круглые столы» дают опыт и работают на просветительские цели

Не вызывает никаких сомнений, что участие в конференциях и «круглых столах» позволяет развивать личные и профессиональные качества, способствует развитию сотрудничества и осмыслению актуальных проблем, а также позволяет осуществлять обмен опытом и лучшими практиками в области защиты прав человека.

14 апреля на базе СОИГСИ прошла отчетно-выборная конференция Ассоциации жертв политических репрессий «Номаран». Одной из старейших общественных организаций республики исполнилось тридцать лет, и все эти годы ее возглавлял создатель Аузби Зураев. С рассказов об огромном вкладе Аузби Зураева началась рабочая конференция ассоциации, ставшая еще и вечером его памяти. В ходе конференции был избран новый состав правления ассоциации, а также руководитель – Аркадий Зураев. Одним из предложений стало присвоение организации имени Аузби Зураева.

20-21 мая 2021 года во Владикавказском институте управления состоялась XXII международная межвузовская научно-практическая конференция «Человек, государство, общество: традиционные проблемы и новые аспекты», посвященная 25-летию Владикавказского института

управления. На конференции обсудили актуальные проблемы современного общественного развития. В рамках конференции были проведены 3 круглых стола «Стратегия социально-экономического и культурного развития города Владикавказа», «Проблемы противодействия экстремизму на Северном Кавказе», «Инвестиции и проблемы занятости: федеральный и региональный аспекты».

24 июня в режиме видеоконференцсвязи Уполномоченный принял участие в общественных слушаниях на тему: «О вопросах ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в целях предотвращения повторного совершения ими преступлений». Инициатором общественных слушаний выступила Общественная палата Российской Федерации. На слушаниях выступила Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова. Она остановилась на проблемных вопросах трудоустройства, обеспечения жильем, документирования осужденных, проблемах иностранных граждан, отбывающих наказание в исправительных учреждениях. Т.Н. Москалькова отметила необходимость оказания субъектами профилактики бесплатной юридической помощи подозреваемым, обвиняемым, лицам отбывающим наказание в местах лишения свободы; создания службы пробации; увеличения выходного пособия для лиц, освободившихся из мест лишения свободы; обеспечения уполномоченными органами сохранности жилья, принадлежащего лицам, отбывающим наказание в исправительных учреждениях; обучения осужденных востребованным на рынке труда видам профессий; реализации опыта других субъектов Российской Федерации по данной тематике.

17 сентября Уполномоченный принял участие в работе «круглого стола» на тему: «Обеспечение избирательных прав граждан: обмен лучшими практиками омбудсменов» в режиме видеоконференцсвязи, организованного Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Татьяной Москальковой. В мероприятии приняли участие омбудсмены иностранных государств и представители международных организаций, приглашенные в Россию в качестве экспертов для обмена опытом по вопросам роли национальных правозащитных учреждений в обеспечении реализации избирательных прав граждан. В ходе круглого стола прошло обсуждение вопросов защиты избирательных прав граждан, а также эффективного взаимодействия национальных правозащитных институтов в целях соблюдения принципов уважения прав человека и верховенства права в ходе избирательного процесса.

12 октября в Доме прав человека проходила V Международная научно-практическая конференция «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов». В этом году конференция посвящена защите прав инвалидов и экологических прав человека. Мероприятие собрало более 250 участников. Приветственное слово в адрес участников конференции направил Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин. Конференцию

открыли Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова, Верховный комиссар ООН по правам человека М. Бачелет. Т.Н. Москалькова предложила в рамках интеграционных объединений омбудсменов, таких как ГАНРИ, ЕАО и других, создать мониторинговые группы по защите прав граждан на благоприятную окружающую среду.

29 октября Уполномоченный принял участие в VI Заседании Евразийского альянса омбудсменов «Обмен лучшими практиками по актуальным проблемам защиты прав молодёжи на евразийском пространстве» в формате видеоконференцсвязи. В заседании альянса приняли участие зарубежные омбудсмены из восьми стран, которые представили широкую палитру мнений по молодежной проблематике. В 2021 году в Аппарат федерального омбудсмена поступило 600 обращений в защиту прав молодежи. Объединение носит гуманитарно-правовой характер и открыто для членства других стран, сообщает пресс-служба Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Поднимались самые чувствительные темы: жилье для молодых семей и детей-сирот, трудоустройство выпускников образовательных организаций, помощь молодым родителям в устройстве их детей в школы и детские сады, социальная поддержка молодых семей, включая использование средств материнского капитала. Рассматривали правовые механизмы укрепления гарантий прав молодёжи, а также обозначили совместные задачи и перспективы.

24 ноября Москве начал работу Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека, посвященный защите жилищных прав граждан. Участники Координационного совета обменялись мнениями и предложениями эффективных способов решения проблем в сфере жилищных прав, среди которых:

- плата за жилье и коммунальные услуги;
- переселение из ветхого и аварийного жилья;
- жилье для льготных категорий граждан;
- признание права собственности на жилое помещение.

В мероприятии приняли участие представители федеральных органов власти, представители строительной отрасли и экспертного сообщества.

В первый день работы Координационного совета уполномоченных одна из выделенных федеральным омбудсменом проблем – предоставление жилья по договору социального найма. По словам Татьяны Москальковой, в обращениях данной категории заявители жалуются на то, что ожидание получения положенного им социального жилья длится десятилетиями, на непрозрачность движения очереди, волокиту при постановке на жилищный учет и необоснованное снятие с учета, отказ в предоставлении жилья вне очереди при наличии к этому законных оснований. «Мы очень надеемся, что национальный проект «Жилье» разрешит данную проблему, но пока люди серьезных подвижек в данной области не видят», — сказала Уполномоченный Татьяна Москалькова.

Второй день Всероссийского координационного совета прошел в формате конференции региональных омбудсменов, посвященной практике реализации Федерального закона от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации». Закон значительно расширил возможности региональных уполномоченных в деле защиты прав и свобод человека и гражданина, дал стимул развитию регионального законодательства. Однако любой закон, как живой механизм, требует внимания, своевременной «замены деталей» и профилактики. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова обозначила проблемные вопросы, требующие дальнейшего совершенствования законодательства.

Кроме этого, во второй день работы Координационного совета уполномоченных семинар, посвященный работе региональных уполномоченных в социальных сетях. Директор Департамента информации и печати Министерства иностранных дел Российской Федерации Захарова Мария Владимировна поделилась опытом и выразила открытость к взаимодействию с пресс-службами уполномоченных для обмена опытом.

Участие Уполномоченного в подобных мероприятиях позволяет получить очень важный и полезный опыт. Его обобщение дает возможность государственным правозащитникам совершенствовать практическую деятельность с учетом опыта других субъектов Российской Федерации и мировых тенденций. Такие мероприятия способствуют поиску и нахождению наиболее эффективных путей решения поднимаемых проблем.

Конституцию бы с первым паспортом!

Ранее 31 июля 2020 года Президент Российской Федерации Владимир Путин поручил правительству рассмотреть вопрос о вручении подросткам экземпляра новой Конституции одновременно с первым паспортом гражданина России.

«Рассмотреть вопрос о вручении издания Конституции Российской Федерации в актуальной редакции одновременно с паспортом гражданина Российской Федерации гражданам, достигшим возраста 14 лет, а также лицам, приобретшим гражданство Российской Федерации», — говорится в перечне поручений по итогам встречи президента с членами рабочей группы по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации.

Напомним, ранее на встрече Президента России Владимира Путина с членами рабочей группы по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию, которая состоялась 13 февраля 2020 года, Уполномоченный по правам человека в Свердловской области Татьяна Мерзлякова предложила законодательно прописать обязательство вручать вместе с паспортом гражданина Российской Федерации и Конституцию.

Ответственным за исполнение поручения назначен премьер-министр Российской Федерации Михаил Мишустин.

В республике данное поручение Президента России до настоящего времени не исполняется, на что предлагаем обратить внимание ответственных структур.

Уполномоченный ранее в Ежегодном докладе «О деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания в 2020 году» указывал на неисполнение поручения Президента России⁸.

Уполномоченный по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания поддерживает данную идею и предлагает рассмотреть возможность, на территории республики вручать с первым паспортом еще и экземпляр Конституции республики в актуальной редакции, что, безусловно, будет способствовать повышению правовой грамотности населения.

Информационное сопровождение деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания и его Аппарата

В 2021 году Аппаратом Уполномоченного был доработан официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания на Едином портале органов государственной власти Республики Северная Осетия-Алания – <http://upch.alania.gov.ru/> и заполнены все его разделы, в целях доступности и открытости информации о деятельности Уполномоченного и его Аппарата.

Заявители все чаще стали использовать наш сайт для того, чтобы обратиться к Уполномоченному (через раздел «Обратная связь» поступает определенное количество электронных обращений). Это говорит об удобстве данного способа. После заполнения предложенной формы и нажатия кнопки «Отправить» обращение моментально поступает на электронную почту Уполномоченного, а после этого – в производство.

Была создана официальная почта, а затем и официальная страница Уполномоченного и его Аппарата в социальной сети «Инстаграм» (не функционирует на момент готовности Доклада в связи с признанием организации-собственника данной социальной сети - «Мета» экстремистской и запрещенной на территории Российской Федерации) и создан официальный канал в мессенджере «Телеграм». На сегодняшний день вся актуальная информация о деятельности Уполномоченного и его Аппарата публикуется на официальной странице в социальной сети «ВКонтакте» (<https://vk.com/irystonprav>) и на официальном канале в мессенджере «Телеграм» (<https://t.me/irystonprav>).

В современном мире средства массовой коммуникации и социальные сети – это наиболее актуальный источник информации для населения, который позволяет эффективно транслировать правовые знания

⁸ Ежегодный доклад «О деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания в 2020 году» /Т.В. Цгоев. – Владикавказ: ИП «Цопанова А.Ю.», 2021, с.80-81.

и анонсировать проводимые Аппаратом мероприятия. Тесное сотрудничество с журналистами всегда дает возможность вовлечь в процесс правового просвещения большее количества населения и повысить уровень информированности людей о способах защиты нарушенных прав.

В 2021 году в печатных и электронных СМИ, в социальных сетях, а также на радио и телевидении периодически выходили материалы о деятельности Уполномоченного. Они содержали в доступной форме правовую информацию, позволяющую ориентироваться в социально значимых явлениях и проблемах.

В связи с тем, что в Аппарате Уполномоченного отсутствует штатная единица пресс-секретаря, было принято решение утвердить Положение о Пресс-службе государственного органа Республики Северная Осетия-Алания «Уполномоченный по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания и его Аппарат» и возложить обязанности Пресс-службы на сотрудника Аппарата (юриста по специальности).

В декабре 2021 года был утвержден План работы Пресс-службы Уполномоченного на 2022 год. Регулярно готовятся контент-планы по социальным сетям и реализуются мероприятия Плана работы.

Пресс-служба предоставляет средствам массовой информации сведения о деятельности Уполномоченного и его Аппарата, о заявлениях и выступлениях; организывает и обеспечивает взаимодействие Уполномоченного и его Аппарата со средствами массовой информации и социальными ресурсами; информирует средства массовой информации и общественность о деятельности Уполномоченного и его Аппарата; участвует в планировании мероприятий с участием Уполномоченного и его Аппарата и освещает их на официальном сайте, а также в социальных сетях; выполняет поручения Уполномоченного по составлению текстов, обращений, заявлений, приветственных адресов, поздравлений, телеграмм, предназначенных для освещения в средствах массовой информации, и выполняет иные функции в целях информационного сопровождения Уполномоченного и его Аппарата.

Контроль за деятельностью и координацию работы Пресс-службы осуществляет непосредственно Уполномоченный.

ХII. МЕЖДУНАРОДНОЕ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ

Право на Родину. «Восточная Осетия»: гуманитарные вопросы требуют решений

На северном, а также частично на южном склонах Кавказского хребта, географически по всему периметру восточной границы Республики Южная Осетия, на южной границе России, в Гудском ущелье, Трусовском ущелье и Кобской котловине, находится более 30 горных поселений, где исторически компактно проживали исключительно осетины, являющиеся гражданами России. На сегодняшний день административно, данные ущелья относятся к Казбегскому муниципалитету Мцхето-Мтианетского края Республики Грузии. Казбегский муниципалитет, кроме того, является приграничным регионом Грузии, в отношении которого до 2008 года действовал режим безвизового пересечения границы для проживающих там российских граждан.

Представители фамилий осетин, ранее проживавших в этом приграничном регионе, после событий грузинской агрессии в августе 2008 года в отношении Республики Южная Осетия, не могут пересекать границу Грузии и пользоваться недвижимым имуществом, веками принадлежащим их предкам. До 2008 года для них действовал режим безвизового пересечения границы.

Не пускают их и к местам захоронений, для ухода за могилами. Кроме того, невозможным для них стало и получение правоустанавливающих документов на свою собственность. На грузинском погранично-пропускном пункте, установив национальность, фамилию и цель пересечения границы, ставят в паспорт отметку о запрете пересечения без объяснения причин. В результате все осетинские поселения опустошены. Дома их разрушаются, либо оформляются по сфальсифицированным документам на иных лиц. Очевидно, что грузинские власти, таким образом осуществляют свои ответные действия в отношении России, принудившей их к миру, используя военные силы для вытеснения грузинских вооружённых формирований с территории Республики Южной Осетии.

Данная категория граждан фактически лишена средств правовой защиты своих интересов. Органы государственной власти Грузии их не признают и не допускают к внутригрузинским правовым инструментам. Органы государственной власти Республики Северная Осетия-Алания не имеют соответствующих полномочий по защите прав граждан в рамках международных правоотношений. С учетом регулярности поступающих к Уполномоченному обращений от указанной категории граждан Российской Федерации, вопрос требовал проработки на федеральном уровне и принятия решений в соответствии с нормами международного права.

В рамках работы прошедшего 24-25 ноября 2021 года Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека Уполномоченный по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания Тамерлан Цгоев обратился к принимавшему участие в мероприятии официальному представителю Министерства иностранных дел Российской Федерации Марии Захаровой по проблеме жителей Осетии, исконно проживавших в исторической Восточной Осетии в Трусовском и Кудском ущельях и Кобинской котловине, ныне входящих в т.н. Казбегский муниципалитет Грузии. Уполномоченный попросил оказать содействие МИД РФ в восстановлении массово нарушаемых прав граждан Российской Федерации.

При обсуждении обозначенной проблемы в рамках прошедшего федерального мероприятия пришли к выводу о необходимости более тщательного исследования сложившейся ситуации и возможных решений с учетом отсутствия прямых дипломатических отношений между Грузией и Российской Федерацией.

Согласно договоренности с официальным представителем Министерства иностранных дел Российской Федерации Марией Захаровой, Уполномоченным по правам человека в Республики Северная Осетия-Алания Тамерланом Цгоевым будет подготовлена соответствующая информация для Министерства иностранных дел Российской Федерации с подробным описанием проблемы и обоснованием позиции Уполномоченного по ней.

Уполномоченный, в период работы над настоящим Докладом, провел заседание рабочей группы Экспертного совета при Уполномоченном по вопросу анализа и подготовки информации для Министерства иностранных дел Российской Федерации. В заседании приняли участие, заявители, Председатель Международного общественного движения «Высший совет осетин» К. Еналдиев, Представитель Министерства иностранных дел Российской Федерации в г. Владикавказ А. Хетагуров, Министр Республики Северная Осетия-Алания по национальной политике и внешним связям А. Багиев, Руководитель Северо-Осетинской общественной организации выходцев из Восточной Осетии «Дарьял» Г. Салбиев, представитель Управления по делам миграции Министерства внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания и пр. После получения позиций всех участников рабочей группы и их обобщения, информация будет направлена конечному адресату. Уполномоченный и в дальнейшем намерен предпринимать разумные и рациональные усилия по восстановлению прав граждан Российской Федерации, проживавших в Восточной Осетии.

Вернулся домой после трагедии на границе

14 сентября 2020 года на государственной границе между Российской Федерацией и Грузией, при ее пересечении некий М-швили А.Р. вступил в конфликт с Аликом Г. и Вадимом Г. Преградив путь машине,

М-швили А.Р., который находился в состоянии сильного алкогольного опьянения и вел себя агрессивно, схватил тяжелый камень и ударил Алика Г. От полученной травмы он скончался на месте. Сын, на глазах у которого произошло убийство отца, в состоянии аффекта, нанес удары М-швили А.Р., которые также оказались смертельными. Тела погибших, а также задержанного по подозрению в убийстве М-швили А.Р., Вадима Г. без уведомления родственников и международных организаций вывезли на территорию Грузии грузинские спецслужбы. Фактическое нахождение Вадима Г. на территории Грузии официально и документально не было подтверждено. Ситуация была осложнена отсутствием прямых дипломатических отношений между Республикой Грузия и Российской Федерацией.

В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания поступило обращение Магало Ч. в интересах сына Вадима Г., задержанного по подозрению в убийстве гражданина М-швили А.Р.

Были задействованы общественные и неправительственные каналы взаимодействия с грузинской стороной по вопросам получения информации о состоянии и статусе, процессуальном положении и обеспеченности надлежащей защитой Вадима Г. в Грузии.

Были проведены два рабочих совещания с родственниками Вадима Г. с участием представителей Адвокатской палаты республики, Представителя Министерства иностранных дел РФ в городе Владикавказе, Администрации Главы Республики Северная Осетия-Алания и Правительства Республики Северная Осетия-Алания. Уполномоченный находился в оперативной постоянной связи с ближайшими родственниками Вадима Г.

Уполномоченный обратился к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Татьяне Николаевне Москальковой, с просьбой оказать содействие в рассмотрении возможности обращения в Министерство иностранных дел Российской Федерации.

Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации для выяснения сложившейся ситуации были направлены запросы в Министерство иностранных дел России и Народному защитнику прав Грузии Нино Ломджария.

С момента его задержания грузинской стороной была проделана огромная работа по оказанию содействия Вадиму Г. Это и гуманитарные вопросы его содержания, которые решались через Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москалькову Т.Н. и Народного защитника прав Грузии Нино Ломджария, это и взаимодействие через руководителя представительства МИД России во Владикавказе Хетагурова Алана Александровича, и по вопросам надлежащей защиты через народную дипломатию и взаимодействие адвокатских палат Республики Северная Осетия-Алания и Грузии (Цаллагов Сергей Умарович).

Но итоговые и важнейшие шаги по возвращению Вадима Г., осужденного в Грузии к двум годам лишения свободы, сделало руководство Республики Южная Осетия во главе с Президентом Анатолием Ильичем Бибиловым при беспрецедентном содействии Патриарха Московского и всея Руси Кирилла.

Уполномоченный по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания Цгоев Тамерлан Владимирович и его Аппарат выражают искреннюю благодарность всем причастным к возвращению Вадима Г. домой, к родным и близким!

Особая благодарность руководству Республики Южная Осетия – Государства Алания, Русской православной церкви и Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Татьяне Николаевне Москальковой.

ХIII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Quid expectat, et ubi sumus iens⁹

2022 год объявлен Президентом Российской Федерации Годом культурного наследия народов России¹⁰.

Правительству Российской Федерации поручено:

а) образовать организационный комитет по проведению в Российской Федерации Года культурного наследия народов России;

б) обеспечить разработку и утверждение плана основных мероприятий по проведению в Российской Федерации Года культурного наследия народов России.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе и Республике Северная Осетия-Алания, рекомендовано осуществлять необходимые мероприятия в рамках проводимого в Российской Федерации Года культурного наследия народов России.

Сегодня, в условиях попыток максимальной изоляции нашей страны от внешнего мира, многонациональный культурный код нашей страны становится одним из очевидных преимуществ перед новыми вызовами эпохи. От сохранения и развития культурного наследия народов России зависит будущее нашей уникальности, наше несомненное конкурентное преимущество в инновационных творческих направлениях развития цивилизации, в духовной сфере.

Мы можем с уверенностью сказать, что культурное многообразие народов Российской Федерации является той самой духовной силой нашей

⁹ Куда мы идем, и что нас ждет (лат.).

¹⁰ Указ Президента Российской Федерации от 30 декабря 2021 года №745 «О проведении в Российской Федерации Года культурного наследия народов России»// [Электронный ресурс] <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47407> (Дата последнего обращения 15 марта 2021 года).

страны, которая многие века позволяет ей стойко выходить победителем перед вызовами истории.

Уполномоченный по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания также намерен обратить в 2022 году особое внимание на данную, безусловно, крайне важную сферу общественных отношений и реализацию намеченных мероприятий на территории Республики Северная Осетия-Алания.

Одним из величайших представителей осетинской культуры и, вне всякого сомнения, одним из первых людей в Осетии, кого смело можно назвать выдающимся правозащитником был писатель, публицист и общественный деятель конца XIX - первой половины XX века Коцойты Арсен.

В 2022 году исполняется 150 лет со дня рождения Арсена Коцойты. Его заслуги в области защиты прав и интересов беднейших слоев населения необходимо закрепить и помнить. На его самоотверженном и бескорыстном примере необходимо воспитывать наши будущие поколения. Память о нем должна не только жить в сердцах наших граждан, она должна служить практическим подспорьем в нашей повседневной жизни. Жизнь Коцойты Арсена это образец самопожертвования ради гуманизма, ради соевого народа, своей Родины. Уполномоченный полагает, 2022 год должен позволить нам достойно отметить юбилей этой выдающейся личности.

В 2022 году пройдет избирательная компания. Избиратели будут принимать участие в выборах депутатов Парламента Республики Северная Осетия-Алания. Уполномоченный планирует уделить особое внимание соблюдению избирательных прав граждан в ходе подготовки и проведения выборов.

В связи с принятием Федерального закона от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» расширены полномочия уполномоченных в части обращения в суд с административными исковыми заявлениями при нарушении прав и свобод человека и гражданина (неограниченного круга лиц), решениями или действиями (бездействием) государственных органов, муниципальных органов, организаций, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих. К сожалению, ввиду ограниченности в кадровых и организационных ресурсах, пока не удавалось применить этот дополнительный инструмент. Вместе с тем, будем стараться задействовать его, формировать судебную практику в случае необходимости и по возможности.

Внешнеполитическая повестка конца 2021 года-начала 2022 года диктует новые вызовы институту уполномоченных по правам человека по всей стране. Проводимая специальная военная операция на Украине от Уполномоченного и его Аппарата требует мобилизации всех ресурсов для выполнения гуманитарных функций и ответов на возникающие вызовы. Это и вопросы организации гуманитарной помощи, и вопросы контроля качества обеспечения и размещения беженцев и вынужденных переселенцев

с Донецкой и Луганской народных республик, прибывающих в Республику Северная Осетия-Алания, вопросы содействия родственникам российских военнослужащих, раненым, вопросы информационного освещения происходящих процессов, консультации по возникающим правовым вопросам и многое другое.

Новые экономические реалии в условиях введенных в отношении России жесточайших санкционных ограничений со стороны ряда западных стран, требуют коренного перезапуска многих экономических и производственных, логистических процессов в нашей стране, повышения эффективности управленческих процессов для обеспечения эффективного импортозамещения, восполнения возникающих дефицитов на товарных рынках. Высоки инфляционные ожидания, прогнозы по безработице, и соответственно, на первый план выходят задачи по обеспечению наименее защищенных слоев населения, борьба с бедностью, социальные вопросы и прочее.

Работа проводится активная и будет продолжена.

Уполномоченный намерен продолжить и работу по совершенствованию организационно-кадровых и иных вопросов деятельности Аппарата.

В частности требуют решения следующие вопросы:

- повышение эффективности бюджетирования финансово-материальной стороны деятельности государственного органа;

- повышение эффективности работы Экспертного совета при Уполномоченном и института общественных помощников Уполномоченного;

- структура Аппарата Уполномоченного требует дальнейшего развития. К сожалению, все также фонд оплаты труда не позволяет сформировать штатное расписание исходя из достаточного для полноценной эффективной деятельности количественного состава Аппарата;

- серьезной проблемой остается доступность Аппарата Уполномоченного по правам человека для лиц с ограниченными возможностями – пандус на входе в помещение Аппарата Уполномоченного не отвечает соответствующим требованиям по уровню наклона, длине и пр. Уполномоченный намерен повторно обращаться к Правительству Республики Северная Осетия-Алания и Министерству финансов республики с просьбой выделить соответствующие средства на решение данной проблемы;

- дальнейшая работа по наполнению официального сайта Уполномоченного на Едином портале органов государственной власти Республики Северная Осетия-Алания, развитию созданных официальных аккаунтов Уполномоченного в социальных сетях ВКонтакте и Телеграм, повышение открытости и доступности информации о деятельности Уполномоченного для граждан.

Приходится, к сожалению, все также констатировать, что институт Уполномоченного по правам человека в республике без надлежащего ресурсного обеспечения деятельности, а также государственные гарантии защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в Республике Северная Осетия-Алания оказываются занижены и требуют укрепления. Это безусловно продолжает сказываться на единстве правового пространства в Российской Федерации и создает неравенство в отношении граждан Российской Федерации, проживающих в Республике Северная Осетия-Алания в объеме гарантий по защите их прав, свобод и законных интересов по сравнению с гражданами Российской Федерации, проживающими в других субъектах Российской Федерации.

Задача Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания и его Аппарата на 2022 год неизменна – использовать весь имеющийся инструментарий для обеспечения соблюдения и реализации прав, свобод и законных интересов населения республики, с единственной целью – «Помочь Человеку!».

Уполномоченный также выражает признательность сотрудникам небольшого, но дружного коллектива Аппарата Уполномоченного, благодаря самоотверженной отдаче которых и возможна эффективная работа по защите прав, свобод и законных интересов человека и гражданина на территории Республики Северная Осетия-Алания.